

ИНФОРМАЦИЯ
о реализации Анतिकоррупционной хартии
российского бизнеса в системе торгово-промышленных палат

Одним из важнейших условий развития экономики, привлечения отечественных и иностранных инвестиций является достижение достаточного уровня экономической безопасности предпринимательской деятельности, наличие действенной системы противодействия коррупции. Важная составляющая работы в этом направлении - формирование нетерпимого отношения к коррупционному поведению в предпринимательской среде.

В условиях глобализации рынков, ввиду особой опасности, коррупция становится объектом первоочередного преследования в соответствии с международным и национальными законодательствами. В настоящее время регулирование отношений в этой сфере, кроме уголовного, гражданского и административного права, включает в себя антикоррупционные международные, национальные стандарты, комплаенс процедуры, добровольные обязательства предприятий и организаций, различных объединений.

С целью активизации участия предпринимательского сообщества в противодействии коррупции и выработки норм честного и неподкупного ведения бизнеса Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, Российским союзом промышленников и предпринимателей, Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» были разработаны Анतिकоррупционная хартия российского бизнеса (далее - Хартия) и Дорожная карта по ее реализации (приложения 1,2).

Разработка и внедрение Хартии были предусмотрены решением Президиума Совета Президента Российской Федерации по противодействию коррупции от 4 октября 2011 года, на котором при участии ТПП РФ рассматривался вопрос «О формировании комплекса нормативно-правовых мер, направленных на активизацию совместного участия в противодействии коррупции представителей бизнес-сообщества и органов государственного управления». Положения о разработке и принятии Анतिकоррупционной хартии содержатся в Указе Президента РФ от 13 марта 2012 года N 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции».

Антикоррупционная хартия— это определенный свод правил для бизнеса, кодекс чести. В частности, она предполагает внедрение в корпоративную политику антикоррупционных программ, мониторинг и оценку их реализации, эффективный финансовый контроль, принцип публичности антикоррупционных мер, отказ участников Хартии от незаконного получения преимуществ, участие в тендерах на основе принципов прозрачности и конкуренции, информационное противодействие коррупции, сотрудничество с государством, содействие осуществлению правосудия и соблюдению законности и другие меры.

В целях обеспечения реализации Хартии было разработано Положение об условиях и порядке ее реализации, так называемая Дорожная карта Хартии, предусматривающая единые методологические требования к участникам, организацию регулярного общественного подтверждения внедрения компаниями передовых корпоративных практик, а также ведение Сводного реестра компаний, присоединившихся к Хартии.

С целью учета требований Конвенции ООН против коррупции, других международных антикоррупционных договоров, при подготовке Хартии проводились консультации со специалистами Управления ООН по наркотикам и преступности. Хартию положительно оценили зарубежные эксперты в области антикоррупционной деятельности.

Необходимо отметить, что Конвенция Организации Объединённых Наций против коррупции была принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 года и представляет собой многосторонний международно-правовой документ, отражающий природу коррупции и предлагающий разнообразные меры борьбы с этим явлением, в том числе и создание практического руководства для бизнеса для обеспечения выполнения частным сектором норм антикоррупционного поведения. Россия, в числе первых подписавшая Конвенцию 9 декабря 2003, ратифицировала её в 2006 году (третьей среди стран Большой восьмёрки).

В соответствии с требованиями Дорожной карты Антикоррупционной хартии российского бизнеса, в целях создания организационных, методических и информационных условия для успешного внедрения в практику предпринимательской деятельности ее положений был сформирован Объединенный комитет, в состав которого вошли представители ТПП России, РСПШ, Деловой России, ОПОРЫ РОССИИ. Решением Объединенного комитета было утверждено Положение о Сводном реестре участников Антикоррупционной хартии российского бизнеса, закрепившее за РСПШ функцию по осуществлению его ведения.

Рассмотрение споров, связанных с нарушением положений Хартии, закреплено за коллегией посредников при ТПП РФ, Объединенной комиссией по корпора-

тивной этике при РСПП, Центром общественных процедур «Бизнес против коррупции», Объединенной службой медиации при РСПП.

Вопрос создания и внедрения Хартии российского бизнеса дважды рассматривался на заседаниях Рабочей группы Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по вопросам совместного участия в противодействии коррупции представителей бизнес-сообщества и органов государственной власти.

В ходе совещаний согласовывались основополагающие положения Хартии, перспективные направления ее внедрения.

В рамках рабочей группы по реализации Соглашения о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и ТПП РФ также проводились консультации по вопросам ее создания и реализации.

В период подготовки текста Хартии Торгово-промышленной палатой Российской Федерации с привлечением комитетов ТПП РФ и торгово-промышленных палат было организовано обсуждение основных ее положений среди предпринимательского сообщества, в ходе которого основная концепция получила одобрение, а внесенные поправки и дополнения учтены при доработке текста документа.

О ходе подготовки Хартии и результатах ее обсуждения в предпринимательских объединениях информировались Администрация Президента Российской Федерации, Комиссия по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов по осуществлению международных договоров Российской Федерации в области противодействия коррупции.

21 сентября 2012 года в г. Сочи на XI Международном инвестиционном форуме в присутствии Премьер-министра Российской Федерации Д.А. Медведева была подписана Антикоррупционная хартия российского бизнеса. Подписи под документом поставили президент Торгово-промышленной палаты РФ С.Н.Катырин, президент Российского союза промышленников и предпринимателей А.Н.Шохин, президент «Деловой России» А.С.Галушка и президент ОПОРЫ РОССИИ С.Р.Борисов.

Проделанная работа по подготовке и обсуждению проекта Хартии дала определённый импульс для активизации общественного интереса к вопросам противодействия коррупции, объединения усилий предпринимательского сообщества в решении проблем безопасности ведения бизнеса.

Приступила к конкретной деятельности Северная ТПП, которая совместно с региональным подразделением РСПП, «Деловой Россией» ОПОРОЙ РОССИИ, с администрацией Мурманской области подписали соглашение по координации деятельности при внедрении Хартии в предпринимательскую деятельность.

ТПП Владимирской области проработаны и направлены в ТПП РФ перспективные направления внедрения Хартии.

Московская торгово-промышленная палата при поддержке ТПП РФ провела конференцию, на которой обсудила положения Хартии, создала рабочую группу по ее реализации среди предпринимателей.

Активно в этом направлении работали также Южно-Уральская, Новосибирская, Рязанская, Тверская, Вятская и другие ТПП.

Существенным направлением противодействия коррупции в соответствии с Хартией признается закупочная деятельность. В Хартии предусмотрено принятие мер по исключению коррупционных факторов при закупках, размещении заказов для государственных и муниципальных нужд. В этом направлении ТПП активно работает в рамках подготовки законопроекта о федеральной контрактной системе, организует антикоррупционную экспертизу законодательных актов и общественный контроль.

Одним из ключевых вопросов внедрения Хартии является вопрос создания мотиваций для ее внедрения на предприятиях.

В международной практике противодействия коррупции, добровольно вводимые на предприятиях процедуры снижения коррупционных рисков, имеют название «комплаенс процедуры». Следует особо подчеркнуть, что положения Хартии соотносятся с положениями комплаенс процедур. В ряде стран обязательность их внедрения в компаниях обусловлена возможностью уголовного преследования за коррупционные преступления самих организаций. То есть объектом уголовного преследования за коррупционные преступления становится не только физическое лицо, но также организация, в которой данные факты имели место.

Последствия такого преследования для компаний разрушительны. Это может быть отзыв лицензии, очень крупные разорительные штрафы, лишение госзаказа и т.д. Возможность избежать такого рода санкций существует только в случае наличия в компании полноценной системы мер, направленной на предотвращение фактов коррупции и на компетентное внутреннее расследование данных фактов. При этом результаты внутреннего расследования должны быть переданы в соответствующие правоохранительные органы. Только при условии доказанного наличия действующей системы противодействия коррупции в компании возможно избежать ответственности юридического лица.

Наличие названных внутренних регламентов, стандартов де-факто является практически обязательным для компаний, размещающих свои акции на бирже, участвующих в конкурсных процедурах размещения госзаказа и т.д., то есть в сферах, где коррупционные риски должны быть минимизированы.

Все вышеизложенное является мотивацией внедрения комплаенс процедур в компаниях.

Существенным стимулом реализации Хартии могут стать механизмы поощрения предприятий и организаций, внедряющих на практике положения Хартии. В частности, введение преференций для предприятий, внедривших у себя Хартию, при их участии в конкурсных процедурах при закупках, осуществляемых на федеральном и региональном уровнях. Рейтинговые компании должны учитывать факт общественного подтверждения статуса участника Хартии при определении положения в листе компаний. Также представляется перспективным предложение заинтересованным органам исполнительной власти при равных условиях принимать во внимание факт наличия компании в Реестре надежных партнеров при принятии решений при проведении различного вида конкурсов и тендеров.

В настоящее время доработаны и рекомендованы для реализации:

- Положение об Объединенном комитете по реализации Антикоррупционной хартии российского бизнеса (приложение 3);

- Положение о Сводном реестре участников Антикоррупционной хартии российского бизнеса (приложение 4);

- объединенный План первоочередных мероприятий по реализации Антикоррупционной хартии российского бизнеса.

С целью организации практической работы торгово-промышленных палат по реализации Хартии предлагается проект Плана первоочередных мероприятий по внедрению Антикоррупционной хартии российского бизнеса в системе торгово-промышленных палат. Проект плана скоординирован с Планом первоочередных мероприятий по реализации Антикоррупционной хартии российского бизнеса, принимаемым Объединенным комитетом.

Специфика внедрения ТПП Антикоррупционной хартии и участия в формировании Реестра участников Хартии заключается в наличии в системе торгово-промышленных палат Реестра надежных партнеров, который ведется в соответствии с Законом о торгово-промышленных палатах.

Представляется важным развитие в ТПП двух этих проектов, которые могут быть определенным образом связаны организационной работой, проводимой торгово-промышленными палатами по ведению Реестра надежных партнеров и Хартии, посредством совместимости программных продуктов, аппаратного обеспечения, кадровых и финансовых ресурсов торгово-промышленных палат. Включение в Реестр надежных партнеров подразумевает в том числе и непричастность к коррупционным схемам.

Антикоррупционная хартия российского бизнеса

Российское деловое сообщество видит свою миссию в следовании высоким стандартам ведения бизнеса, соответствующим международно-признанным нормам, и в осуществлении ответственного партнерства с государством, направленного на рост уровня жизни граждан России, развитие экономики страны и повышение ее конкурентоспособности.

Успешной реализации поставленных задач препятствуют укоренившиеся в экономической и социальной сферах проявления коррупции, наносящие значительный ущерб развитию конкуренции и осложняющие условия ведения предпринимательской деятельности.

Мы, представители делового сообщества Российской Федерации, осознавая свою ответственность за судьбу нашей страны, понимая, что достижение успехов в предпринимательской деятельности невозможно без всеобщего консенсуса в неприятии всех форм коррупции, намерены способствовать внедрению принципов недопущения и противодействия коррупции, как при выстраивании взаимодействия с органами государственной власти, так и в корпоративных отношениях.

Мы, участники настоящей Хартии, будем всемерно содействовать тому, чтобы коррупционные действия вне зависимости от форм и способов их осуществления не только были наказаны по закону, но и сопровождались широким общественным осуждением и неприятием коррупции как опасного социального порока.

Мы едины в понимании того, что коррупция, являясь формой незаконного приобретения выгод, преимуществ и личных благ, причиняет серьезный ущерб демократическим институтам, национальной экономике и правопорядку;

лишает общество необходимых ресурсов развития, выводя из легального оборота значительную часть национального богатства;

порождает угрозы и ограничения для стабильного и безопасного развития общества, подрывает нравственные устои и ценности, препятствует добросовестной конкуренции и устойчивому развитию;

создает условия для распространения других форм преступности, включая отмыwanie денежных средств, добытых преступным путем;

представляет собой не локальную проблему, а транснациональное явление, что обуславливает исключительно важное значение международного сотрудничества в области предупреждения коррупции и борьбы с ней.

Подписывая настоящую Хартию, мы провозглашаем следующие основные принципы недопущения и противодействия коррупции, которые обязуемся соблюдать и пропагандировать.

1. Управление в компаниях на основе антикоррупционных программ.

Основным условием противодействия коррупции является внедрение в практику корпоративного управления антикоррупционных программ и иных мер антикоррупционной корпоративной политики.

В программах и других внутрикорпоративных документах четко и подробно закрепляются принципы, правила и процедуры, направленные на предотвращение коррупции во всех сферах деятельности компаний, включая нормы деловой этики, специальные управленческие процедуры, требования к обучению персонала, правила специального антикоррупционного контроля и аудита, процедуры предотвращения конфликта интересов и коммерческого подкупа, правила осуществления пожертвований, спонсорства, участия в благотворительной деятельности и т.д.

Компании разрабатывают антикоррупционные меры с учетом специфики своей деятельности и таких факторов, как размер компании, род деятельности, совокупность рисков и география деятельности компании, текущая ситуация, особенности корпоративной культуры.

Компании используют внутренние процедуры и инструменты, которые позволяют совершенствовать антикоррупционные программы, включая механизмы «обратной связи», предотвращения и разрешения конфликта интересов, рассмотрения жалоб.

2. Мониторинг и оценка реализации антикоррупционных программ.

Органы управления компаний, как единоличные, так и коллегиальные, включая советы директоров, руководят разработкой и осуществляют контроль за реализацией антикоррупционной политики компаний, определяют лиц, ответственных за ее реализацию.

При этом руководство компаний должно показывать пример ответственного поведения своим сотрудникам, оказывать необходимое содействие эффективному исполнению руководителями подразделений и другими должностными лицами требований антикоррупционных программ, обеспечивать совершенствование программ с учетом оценки результативности выполнения.

Мониторинг и оценка результатов выполнения программ осуществляется в соответствии со структурой управления, действующей в компании, с участием органов внутреннего контроля и аудита. Результаты выполнения антикоррупционных программ отражаются в социальной отчетности компаний.

3. Эффективный финансовый контроль.

Компании устанавливают и поддерживают эффективный внутренний контроль, который включает организационные механизмы проверок бухгалтерской, учетной практики, кадровой и другой деятельности, подпадающей под действие антикоррупционных программ, а также осуществляют регулярные проверки систем внутреннего контроля для обеспечения их соответствия требованиям антикоррупционных программ.

Компании следят за правильностью финансовых операций, документируя их должным образом, и не допускают, в частности, осуществления следующих действий:

- создания неофициальной (двойной) отчетности;
- проведения неучтенных или неправильно учтенных операций;
- ведения учета несуществующих расходов;
- отражения обязательств, объект которых неправильно идентифицирован;
- намеренного уничтожения бухгалтерской и иной документации ранее сроков, предусмотренных законодательством.

4. Обучение кадров и контроль за персоналом.

На основе программ по противодействию коррупции компании обеспечивают обучение своих сотрудников и их активное вовлечение в реализацию указанных программ. Программы обучения составляются с учетом задач и должностных обязанностей обучаемых лиц и периодически пересматриваются с целью повышения эффективности программ.

Компании принимают меры к соблюдению их сотрудниками требований антикоррупционных программ и гарантируют, что ни один сотрудник компании не пострадает ни в карьерном, ни в финансовом плане, если откажется от коррупционных действий, даже если такой отказ приведет к потерям для компании. При этом применяются установленные меры взыскания за нарушение антикоррупционных правил, вплоть до увольнения виновных, при условии соблюдения трудового и корпоративного законодательства.

Результаты реализации антикоррупционных программ учитываются в кадровой политике компании.

5. Коллективные усилия и публичность антикоррупционных мер.

Компании публично объявляют о проводимой ими политике противодействия коррупции и применяют эффективные механизмы распространения информации об антикоррупционных программах внутри компании.

Компании обеспечивают условия, в которых их сотрудники и другие лица могут свободно указывать на недостатки программы и оперативно сообщать о подозрительных обстоятельствах ответственным лицам.

В обеспечение данного принципа компании создают безопасные и доступные каналы передачи информации, по которым работники компаний и другие лица могут, конфиденциально и не опасаясь наказания, указывать на недостатки программы и сообщать о подозрительных обстоятельствах.

6. Отказ от незаконного получения преимуществ.

Компании осуществляют ответственную политику по реализации своих интересов с целью укрепления позиций на рынке.

Компании разрабатывают и применяют правила контроля (в том числе нормы максимально допустимых расходов и процедуры отчетности),

обеспечивающие соблюдение требований антикоррупционных программ как в отношении третьих лиц, так и в отношении сотрудников компании, принимающих управленческие решения.

Указанные правила должны предусматривать отказ от предложений или получения подарков и оплаты расходов, когда подобные действия могут повлиять (или создать впечатление о влиянии) на исход коммерческой сделки, конкурса, на принятие решения государственным органом или должностным лицом. В иных случаях компании строго придерживаются установленного ими порядка передачи и получения подарков, оказания знаков гостеприимства, оплаты услуг, основанного на принципах прозрачности, добросовестности, разумности и приемлемости таких действий.

Любые пожертвования и спонсорство осуществляются компаниями на основе принципа прозрачности исключительно в соответствии с действующим законодательством. Компании будут проводить контроль за тем, чтобы осуществляемые ими пожертвования и спонсорство не являлись скрытой формой взятничества.

7. Взаимоотношения с партнёрами и контрагентами с учетом принципов антикоррупционной политики.

Компании стремятся выстраивать свои отношения с дочерними компаниями, партнерами и третьими лицами в соответствии с антикоррупционными принципами, информируют все заинтересованные стороны о проводимой ими антикоррупционной политике, реализуют ее в своих структурных подразделениях и дочерних компаниях.

При оценке уровня благонадежности партнеров и контрагентов принимается во внимание степень неприятия ими коррупции при ведении бизнеса, включая наличие и реализацию антикоррупционных программ. При этом соблюдение антикоррупционных принципов рассматривается в качестве важного фактора при установлении договорных отношений, включая использование возможности расторжения, в установленном порядке, договорных отношений при нарушении антикоррупционных принципов.

При взаимодействии с партнерами и контрагентами, по возможности, осуществляется контроль за обоснованностью, соразмерностью вознаграждения агентов, советников и других посредников, а также его адекватности реальным и законным услугам и соблюдению установленного легального порядка выплаты.

Является недопустимым для компании, реализующей антикоррупционную политику, использование обещаний, предложений, передачи или получения, лично или через посредников, какой-либо неправомерной выгоды или преимущества любому руководителю, должностному лицу или сотруднику другой компании за его действие или бездействие в нарушение установленных обязанностей.

8. Прозрачные и открытые процедуры закупок.

Компании производят закупки товаров, работ и услуг на основе принципов прозрачности, конкуренции и объективных критериев принятия решений, и при этом:

- осуществляют публичное распространение информации, касающейся закупочных процедур и контрактов на закупки, включая информацию о приглашениях к участию в торгах, о заключении контрактов, чтобы предоставить потенциальным участникам торгов достаточное время для подготовки и представления заявок;
- публикуют правила проведения торгов, заблаговременно определяют условия участия в торгах, включая критерии отбора и принятия решений о заключении контрактов;
- используют в качестве приоритетного способа осуществления закупок товаров, работ и услуг открытые формы торгов и иных закупочных процедур;
- создают систему внутреннего контроля за закупками, используют правовые механизмы административного обжалования, оспаривания и других средств правовой защиты в случае несоблюдения правил проведения закупок;
- реализуют меры в отношении персонала, ответственного за закупки, в частности, предусматривают требование о декларировании конфликта интересов, контролируют соблюдение требований к профессиональной подготовке и др.

9. Информационное противодействие коррупции.

Компании поощряют выявление информации о неправомерных или сомнительных действиях, подпадающих под признаки коррупции, содействуют поиску, получению и распространению указанной информации о деятельности самих компаний.

В этих целях компании выражают готовность отвечать на запросы, рассматривать обращения о фактах коррупции и обеспечивать их расследование независимыми должностными лицами.

Компании оказывают содействие информированию делового сообщества, государственных органов и общественности о фактах коррупции, способствуют разоблачению компаний и лиц, использующих коррупционные схемы, и созданию атмосферы нетерпимости по отношению к коррупции.

При этом в предусмотренных законом случаях возможно установление определенных ограничений, в частности, в целях:

- соблюдения законных прав, защиты репутации и персональной информации;
- защиты безопасности и общественного порядка;
- обеспечения коммерческой тайны и соблюдения режима конфиденциальности.

10. Сотрудничество с государством.

Компании придерживаются принципа взаимной ответственности бизнеса и государства, согласованных и целенаправленных совместных действий по

борьбе с коррупцией и недопущения неправомерного вмешательства в деятельность органов государственной власти.

Важными элементами сотрудничества, в частности, являются:

- публичное продвижение и защита принципа выгодности и успешности бизнеса, действующего в рамках правового поля;
- активное освещение деятельности компаний и предпринимателей, использующих антикоррупционные практики;
- всемерное содействие и распространение позитивного опыта противостояния предпринимателей попыткам коррупционного давления.

При осуществлении государственными органами контрольно-надзорных функций компании способствуют созданию условий для проведения объективных проверок и не препятствуют законной деятельности проверяющих органов.

Является недопустимым использование в интересах компании незаконных способов взаимодействия с представителями государственных органов: дача обещаний, предложений или предоставление, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества или выгоды.

11. Содействие осуществлению правосудия и соблюдению законности.

Успешное противодействие коррупции предполагает эффективную работу правоохранительных органов, и в связи с этим участники Хартии выражают готовность оказывать всемерную поддержку в выявлении и расследовании фактов коррупции и обязуются не допускать следующих действий:

- применения угроз или обещания, предложения или предоставления неправомерного преимущества с целью склонения к даче ложных показаний или вмешательства в процесс дачи показаний или представления доказательств в связи с совершением преступлений, связанных с фактами коррупции;
- вмешательства в выполнение должностных обязанностей должностными лицами судебных или правоохранительных органов в ходе производства в связи с совершением преступлений, связанных с фактами коррупции.

Возможность легализации денежных средств, полученных незаконным способом, является фактором, способствующим распространению коррупции, поэтому участники Хартии оказывают противодействие попыткам легализации доходов, полученных преступным путём, в том числе:

- приобретению, владению или использованию имущества, если известно, что такое имущество представляет собой доходы от преступлений;
- сокрытию или утаиванию подлинного характера, источника, местонахождения, способа распоряжения, перемещения, прав на имущество или его принадлежность, если известно, что такое имущество представляет собой доходы от преступлений.

Финансовые компании обеспечивают надлежащую идентификацию личности клиентов, собственников, бенефициаров, предоставление в уполномоченные органы сообщений о подозрительных сделках, а также

совершение иных обязательных действий, направленных на противодействие легализации доходов, полученных преступным путем.

12. Противодействие подкупу иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций.

Компании воздерживаются от обещаний, предложений или предоставления иностранному публичному должностному лицу или должностному лицу публичной международной организации, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем, чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей для получения, сохранения коммерческого или иного неправомерного преимущества.

Заключительные положения.

Положения настоящей Хартии направлены на предупреждение и противодействие коррупции и применимы в равной степени к деятельности индивидуального предпринимателя, любой компании или организации вне зависимости от формы собственности, ее размера, профиля деятельности, территории размещения.

Положения настоящей Хартии распространяются как на отношения внутри делового сообщества, так и на отношения, возникающие между бизнесом и органами власти.

Российские объединения предпринимателей и работодателей – участники настоящей Хартии, осознавая необходимость целенаправленных и последовательных усилий по пропаганде среди своих членов положений настоящей Хартии, способствуют разработке и внедрению передовых корпоративных практик, включая системы оценки и репутационного стимулирования, в том числе в рамках ведения нефинансовой социальной отчетности компаний.

Настоящая Хартия открыта для присоединения общероссийских, региональных и отраслевых объединений, а также российских компаний и иностранных компаний, осуществляющих свою деятельность в России. При этом компании могут присоединяться к настоящей Хартии как напрямую, так и через объединения, членами которых они являются.

От Торгово-
промышленной
палаты
Российской
Федерации



С.Н.Катырин

От Российского
союза
промышленников
и
предпринимателей



А.Н.Шохин

От
Общероссийской
общественной
организации
«Деловая
Россия»



А.С.Галушка

От Общероссийской
общественной
организации малого
и среднего
предпринимательства
«ОПОРА РОССИИ»



С.Р.Борисов

**Положение
об условиях и порядке реализации положений
Антикоррупционной хартии российского бизнеса
(Дорожная карта Хартии)**

В целях успешной реализации Антикоррупционной хартии российского бизнеса Российский союз промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Общероссийская общественная организация «Деловая Россия» и Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», являющиеся её инициаторами, утверждают настоящее Положение, регулирующее условия, порядок присоединения к Антикоррупционной хартии и реализации ее положений, в качестве неотъемлемого приложения к Хартии.

1. Российский союз промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленная палата Российской Федерации, «Деловая Россия» и «ОПОРА России» являются участниками Хартии с момента ее подписания.

Хартия открыта для присоединения для любого предпринимателя или компании вне зависимости от формы собственности, организационно-правовой формы, масштаба и профиля деятельности, территории размещения, а также для объединений или организаций, имеющих целью представление интересов предпринимательского сообщества. Индивидуальные предприниматели, присоединяясь к Хартии, применяют только те положения, которые могут быть отнесены к их деятельности.

В случае присоединения к Хартии предпринимательского объединения, оно принимает все меры к реализации положений Хартии своими членами.

Решения о присоединении к настоящей Хартии новых участников принимаются в порядке, предусмотренном их учредительными документами, и могут быть направлены в любую из организаций-инициаторов принятия Хартии с целью их учета.

Ведение сводного Реестра участников Хартии осуществляет РСПШ на основе информации о новых участниках, предоставляемой ежеквартально другими организациями-инициаторами принятия Хартии.

2. В целях создания организационных, методических и информационных условий для успешного внедрения положений Хартии в практику предпринимательской деятельности организации-инициаторы принятия Хартии формируют Объединенный комитет (далее – Комитет), делегируя в него по два представителя от каждой организации.

По инициативе организации – инициатора принятия Хартии по решению Комитета в его состав могут быть включены иные лица.

Комитет принимает все решения по вопросам своего ведения на основе консенсуса.

3. Каждая организация – инициатор принятия Хартии из числа своих представителей в Комитете назначает Сопредседателя указанного Комитета, таким образом, в его состав входят четыре сопредседателя – по одному от каждой из организаций – инициаторов принятия Хартии.

Каждый из сопредседателей поочередно в течение шести месяцев руководит работой Комитета, ведет заседания Комитета, формирует повестку дня по предложениям членов Комитета.

Члены Комитета, не являющиеся представителями организаций-инициаторов принятия Хартии, не вправе исполнять функции сопредседателя Комитета.

Организация, ведущая сводный реестр участников Хартии, обеспечивает организацию проведения заседаний Комитета.

4. Комитет:

- вырабатывает рекомендации в целях обеспечения организационных и методологических основ реализации Хартии;

- готовит предложения о применении мер государственного стимулирования антикоррупционной практики компаний, в том числе с учетом годовой отчетности, а также по результатам ведения нефинансовой социальной отчетности компаний;

- определяет правила размещения на едином информационном ресурсе в сети Интернет информации (о состоянии реестра, результатах мониторинга, разрешения споров и пр.);

- принимает решения о проведении конкурсов, порядке определения рейтинга компаний, утверждает знаки отличия, иные меры репутационного стимулирования и поощрения, а также правила распространения информации о реализации Хартии;

- рассматривает и обобщает информацию о ходе внедрения Хартии, готовит предложения по дополнению Хартии;

- определяет порядок и условия выдачи компаниям-участникам Хартии свидетельств об общественном подтверждении результатов внедрения ими положений Хартии, утверждает единую форму свидетельства;

- принимает Положение о ведении сводного Реестра участников Хартии и осуществляет контроль за его ведением;

- по представлению организаций-инициаторов принятия Хартии принимает решения о выдаче свидетельств об общественном подтверждении;

- по представлению организаций-инициаторов принятия Хартии принимает решение об аккредитации при Комитете экспертных центров по общественному подтверждению выполнения принципов Хартии компаниями и организациями (указанные центры могут создаваться при организациях-инициаторах принятия Хартии);

- по представлению организаций-инициаторов принятия Хартии или на основании решений органов по разрешению споров, вытекающих из

положений Хартии, принимает решение о приостановлении членства участников Хартии в Реестре сроком на один год, а также об исключении из указанного Реестра компаний и организаций – участников Хартии, нарушающих ее положения.

5. Рассмотрение споров, связанных с нарушением положений настоящей Хартии, осуществляют:

- Объединенная комиссия по корпоративной этике при РСПП;
 - Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
 - Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»;
 - Объединенная служба медиации (посредничества) при РСПП;
 - Коллегия посредников при ТПП РФ,
- а также иные органы, определяемые решением Комитета.

При необходимости действующие регламенты указанных выше органов могут быть дополнены положениями, способствующими реализации Хартии, включая дополнительные основания и меры ответственности.

6. На основе общей методики, утвержденной Комитетом, каждая из организаций–инициаторов принятия Хартии может организовать общественное подтверждение внедрения компаниями–участниками Хартии ее положений, привлекая для этих целей организации, аккредитованные Комитетом.

На основании заключения об общественном подтверждении Комитет в установленном порядке принимает решение о выдаче свидетельства единого образца сроком на 5 лет. Продление свидетельства по заявлению заинтересованных лиц производится в аналогичном порядке.

От Торгово-
промышленной
палаты
Российской
Федерации



С.Н.Катырин

От Российского
союза
промышленников
и
предпринимателей



А.Н.Шохин

От
Общероссийской
общественной
организации
«Деловая
Россия»



А.С.Галушка

От Общероссийской
общественной
организации малого
и среднего
предпринимательства
«ОПОРА РОССИИ»



С.Р.Борисов

Утверждено решением
Объединенного комитета
(протокол от 31.10.12 № 1)

ПОЛОЖЕНИЕ
об Объединенном комитете по реализации
Антикоррупционной хартии российского бизнеса

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет основные функции, структуру и порядок деятельности Объединенного комитета по реализации Антикоррупционной хартии российского бизнеса (далее – Комитет).

1.2. Комитет является постоянно действующим органом, обеспечивающим создание организационных, методических и информационных условий для успешного внедрения положений Антикоррупционной хартии.

1.3. В состав Комитета организации-инициаторы принятия Хартии делегируют по два представителя от Российского союза промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России».

По предложению организации – инициатора принятия Хартии решением Комитета в его состав могут быть включены иные лица, принимающие активное участие в реализации положений Хартии.

1.4. Комитет не имеет статуса юридического лица и действует на общественных началах.

2. Основные функции Комитета

2.1. Основными функциями Комитета являются:

- планирование и координация совместных действий, выработка рекомендаций в целях формирования организационных и методологических основ реализации Хартии;

- обобщение и анализ информации о ходе внедрения Хартии, подготовка предложений по дополнению Хартии;

- подготовка предложений о применении мер государственного стимулирования антикоррупционной практики компаний, в том числе с учетом годовой отчетности, а также по результатам ведения нефинансовой социальной отчетности компаний.

2.2. Комитет:

- принимает Положение о ведении сводного Реестра участников Хартии и осуществляет контроль за его ведением;

- определяет правила размещения на едином информационном ресурсе в сети Интернет информации о ходе реализации Хартии (о состоянии реестра, результатах мониторинга, разрешения споров и пр.);

- принимает решения о проведении конкурсов, порядке определения рейтинга компаний, утверждает знаки отличия и иные меры репутационного стимулирования и поощрения;

- определяет порядок и условия выдачи компаниям–участникам Хартии свидетельств об общественном подтверждении результатов внедрения ими положений Хартии, утверждает единую форму свидетельства;

- по представлению организаций-инициаторов принятия Хартии принимает решения о выдаче свидетельств об общественном подтверждении результатов внедрения положений Хартии;

- по представлению организаций-инициаторов принятия Хартии принимает решение об аккредитации при Комитете экспертных центров по общественному подтверждению результатов внедрения положений Хартии, в том числе создаваемыми организациями-инициаторами принятия Хартии;

- по представлению организаций-инициаторов принятия Хартии или на основании решений органов по разрешению споров, вытекающих из положений Хартии, принимает решение о приостановлении членства участников Хартии в Реестре сроком на один год, а также об исключении из указанного Реестра организаций-участников Хартии, нарушающих ее положения;

- решает иные вопросы в целях успешной реализации положений Хартии.

3. Структура и порядок работы Комитета

3.1. Каждая организация – инициатор принятия Хартии из числа своих представителей в Комитете назначает сопредседателя указанного Комитета,

таким образом, в его состав входят четыре сопредседателя – по одному от каждой из организаций – инициаторов принятия Хартии.

Каждый из сопредседателей поочередно в течение шести месяцев (если иной срок не установлен решением Комитета) руководит работой Комитета, созывает и ведет заседания Комитета, формирует повестку дня по предложениям членов Комитета. Очередность руководства работой Комитета управляется решением Комитета.

Члены Комитета, не являющиеся представителями организаций-инициаторов принятия Хартии, не могут исполнять функции сопредседателя Комитета.

3.2. Члены Комитета вправе вносить предложения о созыве заседания Комитета и о повестке дня, получать информацию, необходимую для принятия решения по вопросам деятельности Комитета, и высказывать мнение по вопросам повестки дня заседания Комитета.

В случае отсутствия члена Комитета на заседании два или более раз подряд сопредседатель, осуществляющий руководство Комитетом, может поставить вопрос о замене соответствующего представителя от организации-инициатора принятия Хартии.

3.3. Комитет принимает все решения по вопросам своего ведения на основе консенсуса, как правило, на заседании Комитета.

При невозможности участвовать в заседании члены Комитета могут заблаговременно сообщить в письменной форме о поддержке предлагаемого проекта решения организацией, которую они представляют, либо о делегировании полномочий по принятию решений по вопросам повестки дня сопредседателю, исполняющему в данный период обязанности по руководству Комитетом.

Если указанное заблаговременное письменное сообщение не поступило, то в случае отсутствия на заседании Комитета обоих представителей организации – инициатора принятия Хартии, решение Комитета считается одобренным по истечении пяти рабочих дней с даты направления им протокола состоявшегося заседания, если не поступили письменные возражения от членов Комитета, не участвовавших в данном заседании.

3.4. Заседания Комитета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Организация проведения заседаний Комитета осуществляется РСШП, ведущим Сводный реестр участников Хартии.

Материалы к заседанию направляются, как правило, не позднее 7 рабочих дней до даты его проведения.

3.5. Ответственным секретарем Комитета является представитель РСПП, кандидатура которого утверждается решением Комитета. Ответственный секретарь Комитета, совместно с представителями других организаций, осуществляет подготовку заседаний Комитета и оформляет принятые Комитетом решения.

Каждая из организаций-инициаторов принятия Хартии определяет лицо, осуществляющее организационно и информационное обеспечение участия ее представителей в работе Комитета. Ответственный секретарь и ответственные лица от организаций-инициаторов принятия Хартии образуют Секретариат Комитета и могут участвовать в заседаниях Комитета.

3.6. Решения, принятые Комитетом, доводятся до сведения членов Комитета в письменной форме путем направления копии протокола с необходимыми приложениями в срок не позднее пяти календарных дней после подписания протокола заседания Комитета.

Утверждено решением
Объединенного комитета
(протокол от 31.10.12 № 1)

**Положение
о Сводном реестре участников Антикоррупционной хартии
российского бизнеса**

1. Настоящее Положение устанавливает порядок ведения Сводного реестра участников Антикоррупционной хартии российского бизнеса (далее – Реестр) и присоединения к Антикоррупционной хартии новых участников.

2. Реестр является общим сводом информации об участниках Антикоррупционной хартии.

Ведение Сводного реестра осуществляет Российский союз промышленников и предпринимателей на основе информации о новых участниках Антикоррупционной хартии, предоставляемой ежеквартально другими организациями-инициаторами принятия Антикоррупционной хартии (ТПП РФ, Деловая Россия, ОПОРА России).

3. Для включения в Реестр компания или объединение субъектов предпринимательской деятельности представляет заявление и анкету по формам, прилагаемым к настоящему Положению.

Заявление об участии в Антикоррупционной хартии, подписанное уполномоченным в соответствии с учредительными документами должностным лицом компаний или объединения, направляется в адрес одной из организаций – инициаторов принятия Антикоррупционной хартии (РСПП, ТПП РФ, Деловая Россия, ОПОРА России) вместе с анкетой. При необходимости у заявителя могут быть затребованы дополнительные сведения.

Указанные документы представляются по почте или непосредственно в организацию – инициатор принятия Антикоррупционной хартии на бумажном носителе с приложением их копий в электронной форме.

4. Участники Хартии, представившие оформленные надлежащим образом документы, включаются в Реестр в течение 10 дней после поступления документов в РСПП.

За включение в Реестр плата не взимается.

5. Компании или объединению может быть отказано во включении в Реестр участников Антикоррупционной хартии по следующим основаниям:

- непредставление сведений, предусмотренных настоящим Положением;
- представление недостоверных сведений;
- наличие обстоятельств, с очевидностью указывающих на признаки коррупционного поведения в течение трех лет до подачи заявления, включая соответствующие решения органов по рассмотрению споров, связанных с нарушением антикоррупционных принципов (Объединенная комиссия по корпоративной этике при РСПП; Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов при Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»; Объединенная служба медиации (посредничества) при РСПП; Коллегия посредников при ТПП РФ, а также иные органы, определяемые решением Объединенного комитета по реализации положений Хартии) за исключением случаев выявления указанных выше обстоятельств в результате применения компанией или объединением антикоррупционных мер.

Решение об отказе доводится до сведения компании или объединения с мотивированным обоснованием в течение 10 дней с даты принятия такого решения.

6. В открытом доступе в сети Интернет может размещаться следующая информация об организациях, включенных в Реестр: наименование, адрес, ИНН, членство в предпринимательских объединениях, а также при наличии согласия организации – информация о положительных антикоррупционных практиках.

7. Организация включается в Реестр сроком на 2 года, который продлевается на тот же период при представлении организацией Декларации о соблюдении положений Хартии либо прохождении процедуры общественного подтверждения результатов внедрения положений Хартии.

Декларация о соблюдении положений Хартии, форма которой утверждается Объединенным комитетом по реализации Антикоррупционной хартии, должна содержать полную и достоверную информацию, свидетельствующую о внедрении положений Хартии в практическую деятельность компании или объединения.

Общественное подтверждение результатов внедрения положений Антикоррупционной хартии осуществляется в порядке и на условиях, установленных Объединенным комитетом по реализации Антикоррупционной хартии. По итогам общественного подтверждения выдается свидетельство об признании организациями – инициаторами принятия Антикоррупционной хартии эффективного внедрения компанией или объединением положений

Хартии. Информация об организациях, прошедших процедуру общественного подтверждения отражается в Реестре, а также на сайте Хартии в сети Интернет.

8. Организация, включенная в Реестр, обязана направлять в РСПП через соответствующую организацию – инициатора принятия Антикоррупционной хартии дополнения к содержащейся в ее анкете информации, а также может направлять материалы о реализации ею Антикоррупционной хартии, в том числе для их размещения на сайте.

9. В случае непредставления организацией Декларации о соблюдении положений Хартии или непрохождения процедуры общественного подтверждения в течение двух лет с даты включения в Реестр (продления участия) организация выбывает из Реестра.

Компания или объединение, выбывшие из Реестра в связи с невыполнением требований и истечением соответствующих сроков, могут подать новое заявление о включении реестр участников Хартии не ранее чем через один год после выбытия из Реестра.

Организация может быть исключена из Реестра решением Объединенного комитета при наличии фактов грубого нарушения принципов антикоррупционного поведения. Объединенный комитет вправе также предварительно приостановить членство организации в Реестре на определенный срок для устранения ею указанных выше обстоятельств. Условия и порядок решения указанных вопросов определяется Объединенным комитетом.