

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О присоединении Российской Федерации к Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок (Монреаль, 1999 года)

Присоединиться от имени Российской Федерации к Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок, подписанной в городе Монреаль, 28 мая 1999 года.

Не применять на территории Российской Федерации Конвенцию об унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок, подписанную в городе Варшаве 12 октября 1929 года, и другие связанные с ней документы.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О присоединении к Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок (Монреаль, 1999 года)»

Проект федерального закона «О присоединении к Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок (Монреаль, 1999 года)» (далее – законопроект) подготовлен в целях реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности на период до 2020 года, утвержденных Президентом Российской Федерации от 01.04.2012 № Пр-804 и в соответствии пунктом 14 протокола совещания Правительства Российской Федерации от 09.02.2011 № СИ-П9-5пр и направлен на повышение до международного уровня качества выполнения воздушных перевозок, законодательное закрепление нормативов качества и мер ответственности за их несоблюдение, прав потребителей авиационных услуг.

В настоящее время Российская Федерация является участницей Конвенции об унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок, принятой в г. Варшаве, 12 октября 1929 г. (далее – Варшавская конвенция).

Конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок (г. Монреаль, 28 мая 1999 г.) (далее - Монреальская конвенция) представляет собой пересмотренный вариант Варшавской конвенции, учитывающий все изменения связанные с развитием технического прогресса и правоотношений в сфере гражданской авиации.

В настоящее время участниками Монреальской конвенции являются 97 государств.

Присоединение Российской Федерации к Монреальской конвенции позволит создать унифицированные с международным сообществом правила воздушных перевозок.

В отличие от Варшавской конвенции Монреальская конвенция предусматривает оформление грузовых перевозок электронными документами.

Применение электронного документооборота, по оценке специалистов Международной ассоциации воздушного транспорта, привело к суммарной экономии в мировой отрасли грузовых авиаперевозок до 5 миллиардов долларов ежегодно за счет снижения расходов перевозчика на перевозку грузов.

Монреальская конвенция расширяет объем и размер ответственности перевозчика перед пассажирами за вред, причиненный при выполнении воздушных перевозок.

Согласно ст. 21 Монреальской конвенции перевозчик не вправе исключать или ограничивать свою ответственность перед пассажирами в размере 100 000 специальных прав заимствований (далее – СПЗ) (по курсу ЦБ РФ около 4,5 млн. руб.).

При этом вводятся гарантии для перевозчиков по их освобождению от ответственности в размере, превышающем 100 000 СПЗ, в случае, если перевозчик докажет, что вред не был причинен из-за небрежности или другого неправильного действия (бездействие) перевозчика, или такой вред причинен по вине другого лица.

Монреальская конвенция в отличие от Варшавской конвенции устанавливает максимальный размер ответственности за задержку при воздушной перевозке пассажира и/или багажа в размере 4150 СПЗ (по курсу ЦБ РФ около 191 тыс. руб.).

Монреальская конвенция (ст. 33) расширила возможность выбора для пассажира места предъявления иска об ответственности к перевозчику, предусмотрев право пассажира подать иск по его основному месту жительства.

Ратификация указанной Конвенции потребует внесения изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и нормативные правовые акты Министерства транспорта Российской Федерации, регулирующие воздушную перевозку пассажиров, багажа и грузов.

Реализация положений законопроекта обеспечит:

гармонизацию российского и международного законодательства в области международных перевозок в целях создания условий для углубления

процессов интеграции национальной транспортной системы в международную транспортно-логистическую систему;

усиление ответственности перевозчиков перед пассажирами с одновременным повышением качества предоставляемых услуг;

устранение пробелов в правовом регулировании деятельности по международным воздушным перевозкам в условиях рыночной экономики;

создание условий для развития конкурентной среды при осуществлении деятельности по международным воздушным перевозкам.

Круг лиц, на которых будет распространяться действие законопроекта:

юридические и физические лица, авиаперевозчики, страховые компании, органы государственной власти.

С учетом имеющихся и определенных Конституцией Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации, Воздушным кодексом Российской Федерации, другими законодательными актами Российской Федерации прав и обязанностей круга лиц, участвующих в авиационной деятельности, законопроект направлен на обеспечение:

защиты прав потребителей;

доступности международных воздушных перевозок;

безопасности полетов и авиационной безопасности;

качественного и своевременного выполнения авиаперевозчиками, обязанностей по обслуживанию авиапассажиров, грузоотправителей и грузополучателей;

формирования конкурентоспособных тарифов на международные воздушные перевозки, с учетом Политики ИКАО в отношении воздушных перевозок и общих принципов их определения;

Предложенный федеральный закон будет относиться к системе федерального законодательства.

Законопроект направлен на реализацию статьи 71 Конституции Российской Федерации, согласно которой защита прав и свобод гражданина (включая право на свободу перемещения), установление правовых основ

единого рынка, федеральный транспорт и федеральные программы находятся в ведении Российской Федерации.

Результатом реализации норм закона будет создание правовых гарантий единого экономического пространства на территории России и свободы перемещения граждан, грузов.

Указанные гарантии и свободы предусмотрены Конституцией Российской Федерации и играют большую роль не только в обеспечении прав и свобод граждан, но и в создании предпосылок для эффективного экономического развития.

В целом принятие законопроекта будет способствовать устранению дисбаланса правового регулирования в области международных воздушных перевозок и созданию современной нормативной правовой основы для повышения конкурентоспособности российских авиаперевозчиков и дальнейшего роста объема международных воздушных перевозок.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона «О присоединении к Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок (Монреаль, 1999 года)»

В связи с принятием Федерального закона «О присоединении к Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок (Монреаль, 1999 года)» (далее – проект) подлежит утверждению:

1. Акт Министерства транспорта Российской Федерации «О внесении изменений в Федеральные авиационные правила «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей», утвержденные приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 82», предусматривающий приведение положений Правил в соответствие с Конвенцией для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок (Монреаль, 1999 года).

Срок подготовки: I квартал 2014 года. Головной исполнитель: Министерство транспорта Российской Федерации.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О присоединении к Конвенции для
унификации некоторых правил международных воздушных перевозок
(Монреаль, 1999 года)»**

Реализация проекта федерального закона федерального закона «О
присоединении к Конвенции для унификации некоторых правил
международных воздушных перевозок (Монреаль, 1999 года)» не повлечет
дополнительных финансовых расходов из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О присоединении к Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок (Монреаль, 1999 года)»

Принятие федерального закона «О присоединении к Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок (Монреаль, 1999 года)» повлечет принятие следующего законодательного акта Российской Федерации.

1. Федеральный закон «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации», предусматривающий внесение изменений в главы XV «Воздушные перевозки» и XVII «Ответственность перевозчика, эксплуатанта и грузоотправителя» Воздушного кодекса Российской Федерации в целях приведения положений Воздушного кодекса Российской Федерации в соответствие с Конвенцией для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок (Монреаль, 1999 года).

Срок подготовки: III квартал 2013 года. Головной исполнитель: Министерство транспорта Российской Федерации. Соисполнители: Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Министерство финансов Российской Федерации.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «___» _____ 2012 г.

№ _____

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О присоединении к Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок (Монреаль, 1999 года)».

2. Назначить официального представителя Правительства Российской Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации при рассмотрении проекта федерального закона «О присоединении к Конвенции для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок (Монреаль, 1999 года)» Статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации – Аристова Сергея Алексеевича.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев