**Предложения ОАО «Авиационная компания «Трансаэро» по проекту Порядка допуска перевозчиков к выполнению международных воздушных перевозок» (редакция от 31.08.2012)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Редакция нового Порядка | Комментарии | Предлагаемая редакция/ изменения и дополнения | Обоснование/Примечание |
| 1. | 7. Росавиация осуществляет допуск:  - при наличии неиспользуемых прав на осуществление международных воздушных перевозок пассажиров и (или) грузов;  - при возникновении прав, по итогам заключения и (или) изменения международных договоров Российской Федерации либо в случае предоставления временных административных разрешений, выданных перевозчику на выполнение регулярных и/или (нерегулярных) чартерных полетов авиационными властями иностранного государства, в т.ч. в случае отсутствия прав в заключенных и (или) измененных международных договорах Российской Федерации либо временных договоренностях со странами, с которыми Российская Федерация не имеет международных договоров в области воздушного сообщения;  - при возникновении прав, в случае аннулирования, приостановления, введения ограничений(я) в действия лицензий(и) и (или) сертификата эксплуатанта на перевозку воздушным транспортом пассажиров и (или) грузов;  - при возникновении прав, в случае отзыва допуска у перевозчика либо внесения ограничений в параметры ранее выданного допуска либо заявления в отказе допуска по инициативе перевозчика;  - при необоснованном отказе назначенного перевозчика в согласовании перевозок другому перевозчику по заявленным воздушным линиям, в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации (далее – СВС). | Поскольку в разделе проекта «Информирование перевозчиков» к каждому из подпунктов пункта 7 устанавливаются различные сроки опубликования, для удобства и однозначности ссылок на эти подпункты целесообразно ввести их буквенную нумерацию.  Возникновение прав, в связи с аннулированием, приостановлением, введением ограничений(я) в действия лицензий(и) и (или) сертификата эксплуатанта, отзывом допуска или внесением в него ограничений либо заявлением об отказе от допуска являются частными случаями наличия (возникновения) неиспользуемых прав.  В этой связи абз. 4 и 5 п. 7 проекта целесообразным их исключить. | 7. Росавиация осуществляет допуск:  **а)** при наличии **(возникновении)** неиспользуемых прав на осуществление международных воздушных перевозок пассажиров и (или) грузов;  **б)** при возникновении прав, по итогам заключения и (или) изменения международных договоров Российской Федерации либо в случае предоставления временных административных разрешений, выданных перевозчику на выполнение регулярных и/или (нерегулярных) чартерных полетов авиационными властями иностранного государства;  **в)** при необоснованном отказе назначенного перевозчика в согласовании перевозок другому перевозчику по заявленным воздушным линиям, в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации (далее – СВС). | Введена буквенная нумерация подпунктов.  Абзацы 4 и 5 п. 7 проекта исключены с дополнением абз. 2 п. 7 случаем возникновения неиспользуемых прав.  В абз. 3 п. 7 проекта исключены слова «в т.ч. в случае отсутствия прав в заключенных и (или) измененных международных договорах Российской Федерации либо временных договоренностях со странами, с которыми Российская Федерация не имеет международных договоров в области воздушного сообщения» |
| 2. | 8. В случае преобразования юридического лица, изменения его организационно-правовой формы, изменения наименования или места его нахождения и пр., имеющиеся у перевозчика допуска переоформляются по заявлению перевозчика в рабочем порядке без рассмотрения заявления на комиссии. | Согласно ст. 58 Гражданского кодекса Российской Федерации преобразование юридического лица это и есть изменение его организационно-правовой формы.  В этой связи слова «преобразования юридического лица» необходимо исключить.  Кроме того, данная редакция допускает возможность произвольного включения иных оснований для переоформления допуска в рабочем порядке без рассмотрения заявления на комиссии, в том числе случаи разделения, выделения, слияния юридических лиц, при которых отсутствует автоматический переход прав от одного лица к другому. | 8. В случае изменения наименования перевозчика, изменения его места нахождения или организационно-правовой формы имеющиеся у перевозчика допуска переоформляются по заявлению перевозчика в рабочем порядке без рассмотрения заявления на комиссии. |  |
|  | 9. В случае аннулирования, приостановления, введения ограничений в условия действия лицензий или сертификата эксплуатанта и возникновении прав, отзыв допусков и их распределение осуществляется на общих основаниях, в соответствии с настоящим Порядком. | Является частным случаем возникновения прав, распределение которых будет осуществляться в соответствии с общим порядком, установленным проектом. | Исключить. |  |
|  | 10. Выдача допуска, продление срока действия допуска, внесение изменений и дополнений в параметры ранее выданного допуска осуществляется при обязательном направлении в Росавиацию от перевозчика заявлений и документов, в соответствии с настоящим Порядком. | Пункт 10 проекта противоречит п. 11 проекта.  Согласно п. 11 проекта допуск действует в течение срока действия лицензии на конкретный вид деятельности.  Согласно п. 4 ст. 9 Федерального закона от 4.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензия действует бессрочно.  В этой связи слова «продление срока действия допуска» необходимо исключить. | 10. Выдача допуска, внесение изменений и дополнений в параметры ранее выданного допуска осуществляется при обязательном направлении в Росавиацию от перевозчика заявлений и документов, в соответствии с настоящим Порядком. |  |
|  | 12. При продлении срока действия лицензии на перевозки воздушным транспортом пассажиров и (или) грузов, ранее выданные допуска продлеваются по заявлению перевозчика в рабочем порядке без рассмотрения заявления на комиссии, при условии исполнения перевозчиком параметров допуска и соблюдения требований настоящего Порядка. | См. комментарии к п. 10 проекта. | Исключить. |  |
|  | 14. Решение о допуске перевозчика принимается членами комиссии открытым голосованием и оформляется протоколом, который утверждается председателем комиссии. | В проекте не установлены сроки утверждения протокола.  При этом указанные сроки влияют на возникновение и изменение прав юридических лиц и в этой связи должны регулироваться нормативным правовым актом, прошедшим регистрацию в Минюсте России (п. 10 постановления Правительства РФ от 13.08.1997 г. № 1009 «Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации).  В этой связи сроки утверждения протокола должны быть установлены данным проектом.  Кроме того, учитывая декларируемую открытость процедур допуска целесообразно предусмотреть обязанность по опубликованию и сроки опубликования протокола комиссии на официальном сайте Минтранса России.  Также необходимо отметить, что комиссией принимаются решения не только о допуске, но и об отзыве допуска, внесения в него изменений. | 14. Решение о допуске перевозчика, **о внесении изменений в параметры допуска, о внесении ограничений в параметры допуска, об отзыве допуска** принимается членами комиссии открытым голосованием и оформляется протоколом, который утверждается председателем комиссии **в течение 3 рабочий дней.**  **Протокол комиссии опубликовывается на официальном сайте Минтранса России не позднее 1 рабочего дня со дня его утверждения.**  **Перевозчик, заявление которого рассматривается комиссией, вправе присутствовать на комиссии и представлять дополнительную и уточняющую информацию по рассматриваемому заявлению.** | Проект не определяет порядок допуска в случае если заявился только один перевозчик, в частности не определено решение о допуске (отзыве, изменении и т.п.) принимается голосованием во всех случаях или только в случае, когда поступило несколько заявлений на одну линию.  Данный пункт возможно потребует корректировки после определения этого вопроса. |
|  | 15. На основании утвержденного протокола издается приказ Росавиации с опубликованием его на официальном сайте Росавиации. | В проекте не установлены сроки утверждения Росавиацией приказа.  При этом указанные сроки влияют на возникновение и изменение прав юридических лиц. | 15. На основании утвержденного протокола **в течение 3 рабочих дней со дня утверждения протокола** издается приказ Росавиации.  **Приказ Росавиации о допуске перевозчика, о внесении изменений в параметры ранее выданного допуска, о внесении ограничений в параметры допуска, об отзыве допуска опубликовывается на официальном сайте Росавиации в течение 1 рабочего дня со дня издания приказа Росавиации.** |  |
|  | 16. Официальной датой о выдаче допуска, об отказе в допуске, отзыва допуска, внесения изменений в параметры допуска является дата опубликования приказа на официальном сайте Росавиации. | Согласно данной редакции возникновение или изменение прав юридических лиц поставлено в зависимость от надлежащего исполнения Росавиацией обязанности по опубликованию соответствующей информации на сайте.  При этом сроки опубликования данной информации могут нарушаться по техническим и иным проблемам, что повлечет нарушение прав юридических лиц.  В этой связи полагаем, что датой выдачи допуска должна являться дата издания приказа, датой отзыва допуска, внесения изменений в параметры допуска - дата, указанная в приказе, датой отказа в допуске – дата вынесения решения Комиссии об отказе в допуске. | 16. Датой выдачи допуска является дата издания приказа Росавиации о выдаче допуска, датой отзыва допуска, внесения изменений в параметры допуска, внесения ограничений в параметры допуска является дата, указанная в приказе Росавиации об отзыве допуска, внесении изменений в параметры допуска, внесения изменений в параметры допуска. |  |
|  | 18. Заявления от перевозчиков на получение допуска для сезонных прав, в случаях предусмотренных в СВС, предоставляются в Росавиацию в период первых 5 рабочих дней августа и декабря месяца до начала зимнего и летнего периода навигации, соответственно. | Термин «сезонные права» действующим законодательством не определен и в этой связи его использование влечет неоднозначное толкование.  Кроме того использование этого термина влечет противоречие между положениями проекта, поскольку согласно п. 6 проекта допуска выдаются либо на регулярные либо на нерегулярные (чартерные) воздушные перевозки.  В этой связи целесообразно указать в проекте, что заявления от перевозчиков на получение допуска на международные нерегулярные (чартерные) воздушные перевозки пассажиров и (или) грузов, осуществляемые по программе перевозок, по воздушным линиям, на которых имеются ограничения в СВС, предоставляются в Росавиацию в период первых 5 рабочих дней августа и декабря месяца до начала зимнего и летнего периода навигации, соответственно. | 18. Заявления от перевозчиков на получение допуска **на международные нерегулярные (чартерные) воздушные перевозки пассажиров и (или) грузов, осуществляемые по программе перевозок, по воздушным линиям, на которых имеются ограничения в СВС по количеству перевозчиков и(или) частоте полетов,** предоставляются в Росавиацию в период первых 5 рабочих дней августа и декабря месяца до начала зимнего и летнего периода навигации, соответственно. |  |
|  | 20. Допускается прием заявления от перевозчика в сканированном виде, оформленного в соответствии с настоящим Порядком, на электронный адрес структурного подразделения Росавиации. В этом случае, перевозчик обязан предоставить оригинал заявления в Росавиацию не позднее 3 рабочих дней до даты заседания комиссии и опубликования на официальном сайте Росавиации сводного перечня заявлений перевозчиков, рассматриваемых на комиссии. | Направление письма на электронный адрес структурного подразделения Росавиации не обеспечивает фиксацию факта поступления заявления в указанный проектом срок, поскольку правовое и организационно-техническое обеспечение такого способа представления заявлений отсутствует.  В этой связи данная норма является коррупциогенной, т.к. создает условия для субъективного принятия решения государственным органом о соблюдении (несоблюдении) сроков подачи заявления перевозчиком.  Кроме того, предлагаемый в данном пункте способ подачи заявления не соответствует Федеральному закону от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», согласно которому заявления могут быть поданы в электронном виде, подписаны электронной цифровой подписью, с соблюдением условий фиксации и регистрации электронных заявлений в информационной базе Росавиации, а также иных условий электронного документооборота.  В этой связи в качестве альтернативного способа предлагается определить право подачи заявления в электронном виде. | 20. Перевозчик вправе подать заявление в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.  В случае подачи перевозчиком заявления в форме электронного документа, подписанного электронной подписью Росавиация направляет перевозчику в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, копию описи с отметкой о дате приема указанного заявления и прилагаемых к нему документов или уведомление о необходимости устранения выявленных нарушений и (или) представления документов, которые отсутствуют. |  |
|  | 21. Оригинал заявления на получение соответствующего допуска направляется перевозчиком в адрес руководителя Росавиации, с обязательной регистрацией заявления в «экспедиции» Росавиации. | В проекте отсутствует обязанность «экспедиции» зарегистрировать заявление перевозчика в день его поступления, что может создать условия для нарушения прав перевозчиков. | 21. Оригинал заявления на получение соответствующего допуска направляется перевозчиком в адрес руководителя Росавиации.  **Экспедиция обязана зарегистрировать заявление перевозчика и прилагаемые к нему документы в день их поступления в Росавиацию.** |  |
|  | 24. Оригиналы заявлений и прилагаемые к нему документы и (или) сопроводительные письма от перевозчиков, зарегистрированные в «экспедиции» Росавиации, в неустановленные сроки, к рассмотрению на комиссии не принимаются. | Данный пункт дублирует п. 27 | Исключить. |  |
|  | 25. Структурное подразделение Росавиации не вправе требовать от заявителя предоставления документов и информации, которые находятся в распоряжении государственных органов либо подведомственных им организаций, участвующих в предоставлении государственных услуг. |  | 25. Структурное подразделение Росавиации не вправе требовать от заявителя предоставления документов и информации, которые находятся в распоряжении **Росавиации и иных** государственных органов либо подведомственных им организаций, участвующих в предоставлении государственных услуг. | Редакция уточнена в целях исключения неоднозначности относительно документов, находящихся в распоряжении Росавиации. |
|  | 27. Структурное подразделение Росавиации после получения и рассмотрения заявления от перевозчика на соответствие требованиям настоящего Порядка, возвращает его перевозчику без включения в сводный перечень заявлений для рассмотрения на комиссии, с соответствующим уведомлением (приложение № 4 , к настоящему Порядку) в следующих случаях:   * сроки подачи заявления и прилагаемых к нему документов, установленные настоящим Порядком, нарушены; * заявление оформлено с нарушением требований настоящего Порядка (приложение №1, №2, №3 к Порядку) и (или) отсутствуют документы, указанные в [п.](consultantplus://offline/ref=9C469464C6EEB241C8F071CA50E735BC01C98C5B2536285BD9802B4738CB315D2825A6BE46A168B7B1PEL) 44 настоящего Порядка; * заявление представлено раньше, чем возникли права на официальном сайте Росавиации; * заявление представлено раньше срока рассмотрения сезонных прав, в случаях предусмотренных в СВС; * заявление представлено на увеличение частоты полетов по заявленной воздушной линии, при этом перевозчик не использует в полном объеме уже имеющиеся частоты, в соответствии с ранее выданным допуском на данную воздушную линию; * отсутствуют права, указанные в п. 7 настоящего Порядка; * воздушная линия, указанная в заявлении, не соответствует таблице маршрутов, установленной в СВС; * типы воздушных судов, указанные в заявлении, не соответствуют данным сертификата эксплуатанта и условиям СВС; * наличие задолженности по установленным в Российской Федерации налогам и сборам за последний отчетный период, на день подачи заявления; * не прошли два последовательных очередных заседания комиссий, от даты официального уведомления перевозчика об отзыве допуска и (или) о внесении ограничений в параметры допуска. |  | 27. Структурное подразделение Росавиации после получения и рассмотрения заявления от перевозчика на соответствие требованиям настоящего Порядка, возвращает его перевозчику без включения в сводный перечень заявлений для рассмотрения на комиссии, с соответствующим уведомлением (приложение № 4, к настоящему Порядку) в следующих случаях:   * сроки подачи заявления и прилагаемых к нему документов, установленные настоящим Порядком, нарушены; * заявление оформлено с нарушением требований настоящего Порядка (приложение №1, №2, №3 к Порядку) и (или) отсутствуют документы, указанные в [п.](consultantplus://offline/ref=9C469464C6EEB241C8F071CA50E735BC01C98C5B2536285BD9802B4738CB315D2825A6BE46A168B7B1PEL) 44 настоящего Порядка; * заявление представлено раньше, чем **опубликованы** права на официальном сайте Росавиации; * отсутствуют права, указанные в п. 7 настоящего Порядка; * воздушная линия, указанная в заявлении, не соответствует таблице маршрутов, установленной в СВС; * **ни один из типов воздушных судов, указанных в заявлении, не соответствует условиям СВС и данным сертификата эксплуатанта;** * **перевозчиком представлено заявление на воздушную линию, по которой ранее допуск отозван по инициативе Росавиации, если с даты отзыва допуска на эту воздушную линию не прошло одно очередное заседание комиссии.** | Исключены следующие основания отказа в рассмотрении заявления:  - заявление представлено раньше срока рассмотрения сезонных прав, в случаях предусмотренных в СВС, т.к. это положение дублирует абз. 2 данного пункта. (+ см. комментарии к п.18 проекта);  - заявление представлено на увеличение частоты полетов по заявленной воздушной линии, при этом перевозчик не использует в полном объеме уже имеющиеся частоты, в соответствии с ранее выданным допуском на данную воздушную линию. Проект не определяет, что понимается под выполнение перевозок в полном объеме, например, отмена одного рейса влечет отказ в рассмотрении заявления? В этой связи данное положение носит коррупциогенный характер.  При этом данный пункт не учитывает сезонность, а также обстоятельства непреодолимой силы вследствие которых перевозчик может быть вынужден временно сократить объемы рейсов (вулканы и др. погодные явления, забастовки в иностранных аэропортах и т.п.).  Кроме того данный пункт не учитывает ситуации, когда СВС не содержит ограничений по количеству перевозчиков, в связи с чем объемы использования допуска одним перевозчиком не влияют на права других перевозчиков.  При этом вопрос об использовании ранее предоставленных прав в целях принятия решения о выдаче допуска должен рассматриваться на Комиссии.  - наличие задолженности по установленным в Российской Федерации налогам и сборам за последний отчетный период, на день подачи заявления.  Контроль за соблюдением налогового законодательства осуществляется в рамках иных нормативных правовых актов и не входит в предмет регулирования данного проекта, т.к. обязанность по уплате налогов не зависит от вида перевозок, выполняемых перевозчиком (международные или внутренние). |
|  | 30. Перевозчик вправе подать заявление на получение допуска, внесение изменений и дополнений в параметры допуска, только по истечении двух последовательных очередных заседаний комиссии, прошедших от даты официального уведомления перевозчика об отзыве допуска и (или) внесения ограничений в параметры допуска. | Необоснованное ограничение прав юридических лиц. Согласно данной редакции если перевозчик подал заявление об отказе от какой-либо воздушной линии или у него был отозван допуск по другой причине либо внесены ограничения в условия допуска на одну линию, то он лишается прав на получение допусков на другие линии. | 30. Перевозчик не вправе подавать заявление на воздушную линию, по которой ранее допуск отозван по инициативе Росавиации, если с даты отзыва допуска на эту воздушную линию не прошло одно очередное заседание комиссии. | Изменения в параметры допуска могут быть могут быть обусловлены внесением нового типа ВС.  В этой связи предлагаем оставить только случай отзыва допуска по инициативе Росавиации. |
|  | III. ДОПУСК НА РЕГУЛЯРНЫЕ ВОЗДУШНЫЕ ПЕРЕВОЗКИ | Отсутствует порядок допуска в случае подачи одного заявления, в том числе не урегулирован вопрос о возможности отказа в допуске, если в СВС отсутствуют ограничения по количеству перевозчиков и (или) частоте полётов, не определены основания отказа в допуске. |  |  |
|  | 32. В случае, имеющихся ограничений в СВС по количеству перевозчиков и (или) частоте полётов, решение о допуске принимается членами комиссии по результатам рассмотрения материалов на конкурсной основе с учетом критериев:  - Основные:  - Дополнительные: |  | 32. В случае имеющихся ограничений в СВС по количеству перевозчиков и (или) частоте полётов, **и подачи 2 и более заявлений перевозчиков** решение о допуске принимается членами комиссии по результатам рассмотрения материалов на конкурсной основе с учетом критериев:  - Основные:  - Дополнительные: |  |
|  | 39. Допуск является основанием:  для выполнения необходимых процедур назначения перевозчика от имени Российской Федерации для эксплуатации воздушной линии в соответствии с положениями СВС, осуществляемых Министерством транспорта Российской Федерации;  разработки, утверждения и опубликования перевозчиком расписания международных регулярных рейсов;  выполнения перевозчиком международных регулярных воздушных перевозок после завершения установленных законодательством и международными договорами Российской Федерации процедур. |  | 39. Допуск является основанием:  для выполнения необходимых процедур назначения перевозчика от имени Российской Федерации для эксплуатации воздушной линии в соответствии с положениями СВС, осуществляемых Министерством транспорта Российской Федерации;  утверждения и опубликования перевозчиком расписания международных регулярных рейсов;  выполнения перевозчиком международных регулярных воздушных перевозок после завершения установленных законодательством и международными договорами Российской Федерации процедур. | Из 3 абз. исключено слово «разработки» |
|  | 40. В уведомлении о допуске указываются соответствующие параметры, определяющие условия выполнения международных воздушных перевозок (приложение № 6 к настоящему Порядку) | Необходимо указать кем определяются указанные параметры.  Кроме того, параметры, определяющие условия выполнения международных воздушных перевозок, должны содержаться в приказе о допуске. | 40. В **приказе Росавиации и** уведомлении о допуске **к выполнению регулярных воздушных перевозок** указываются параметры, определяющие условия выполнения международных воздушных перевозок, **определенные комиссией** (приложение № 6 к настоящему Порядку) |  |
|  | 41. Перевозчик в течение 10 рабочих дней после даты получения соответствующего уведомления Росавиации о выдаче допуска, направляет официальное письмо в адрес Департамента государственной политики в области гражданской авиации Минтранса России (далее - ответственный Департамент Минтранса России) о проведении процедур назначения на воздушную линию. |  | 41. Перевозчик в течение 10 рабочих дней после даты получения соответствующего уведомления Росавиации о выдаче допуска **либо по выбору перевозчика с даты опубликования приказа Росавиации о выдаче допуска на официальном сайте Росавиации в соответствии с пунктом 72 настоящего Порядка** направляет официальное письмо в адрес Департамента государственной политики в области гражданской авиации Минтранса России (далее - ответственный Департамент Минтранса России) о проведении процедур назначения на воздушную линию. |  |
|  | 42. Ответственный Департамент Минтранса России в течение 30 дней после даты получения официального письма от перевозчика, в соответствии с уведомлением Росавиации о выдаче допуска, направляет обращение в МИД России о проведении процедуры назначения. | Необоснованно большие сроки.  Кроме того, в настоящее время требуется к письму авиакомпании в ответственный Департамент Минтранса России прикладывать копию уведомления Росавиации о допуске.  Учитывая, необходимость дополнительного времени для получения этого уведомления, полагаем целесообразным для упрощения процедур и сокращения сроков, предусмотреть в проекте положение о том, что ответственный Департамент Минтранса России получает информацию о допуске перевозчика на официальном сайте Росавиации, на котором согласно п. 72 проекта опубликовываются приказы о выдаче допуска в течение рабочего дня с даты их издания. | 42. Ответственный Департамент Минтранса России в течение **10** дней после даты получения официального письма от перевозчика, в соответствии **с приказом Росавиации о выдаче допуска, размещенным на официальном сайте Росавиации в соответствии с пунктом72 настоящего Порядка**, направляет обращение в МИД России о проведении процедуры назначения. |  |
|  | 44. Для допуска к выполнению нерегулярных (чартерных) международных воздушных перевозок пассажиров и (или) грузов перевозчик направляет в Росавиацию заявление (приложение № 2 к настоящему Порядку) и следующие документы:  Для пассажирских перевозок (на воздушных судах с количеством кресел более 20):  перечень фрахтователей воздушных судов, с которыми перевозчик заключил соответствующие договора;  копии писем-запросов в адрес назначенного перевозчика о согласовании чартерных перевозок по заявленным воздушным линиям, в случаях, предусмотренных в СВС.  Для грузовых перевозок:  копии писем-запросов в адрес назначенного перевозчика о согласовании чартерных перевозок по заявленным воздушным линиям, в случаях, предусмотренных в СВС. |  | 44. Для допуска к выполнению нерегулярных (чартерных) международных воздушных перевозок пассажиров и (или) грузов перевозчик направляет в Росавиацию заявление (приложение № 2 к настоящему Порядку) и следующие документы:  Для пассажирских перевозок (на воздушных судах с количеством кресел более 20):  перечень фрахтователей воздушных судов, с которыми перевозчик заключил соответствующие договора **либо имеет подтверждение о намерении заключить соответствующие договора;**   * + копии писем-запросов в адрес назначенного перевозчика о согласовании чартерных перевозок по заявленным воздушным линиям, в случаях, предусмотренных в СВС.   Для грузовых перевозок:   * + копии писем-запросов в адрес назначенного перевозчика о согласовании чартерных перевозок по заявленным воздушным линиям, в случаях, предусмотренных в СВС. | Целесообразно сохранить действующую редакцию приказа Минтранса № 92, предусматривающую предоставление переченя фрахтователей воздушных судов, с которыми перевозчик заключил соответствующие договора либо имеет подтверждение о намерении заключить соответствующие договора. |
|  | 45. В случаях, предусмотренных в СВС с ограничениями на чартерные перевозки, в заявлении перевозчик указывает конкретную воздушную линию, конкретную частоту и период выполнения полетов. |  | 45. **В случае, если в СВС предусмотрены ограничения на чартерные перевозки**, в заявлении перевозчик указывает конкретную воздушную линию, конкретную частоту и период выполнения полетов. | Уточнение редакции |
|  | 47. В случае отказа назначенного перевозчика в согласовании перевозок другому перевозчику по заявленной воздушной линии, решение о допуске либо отказе в допуске принимается комиссией на основании подготовленных материалов по анализу и оценке обоснованности отказа, подготовленных структурным подразделением Росавиации. | Не урегулирован случай непредоставления назначенным перевозчиком ответа. | 47. В случае отказа назначенного перевозчика в согласовании перевозок другому перевозчику по заявленной воздушной линии **либо не представления ответа назначенным перевозчиком** **по истечении 30 дней со дня направления в его адрес письма о согласовании чартерных перевозок** решение о допуске либо отказе в допуске принимается комиссией на основании подготовленных **структурным подразделением Росавиации** материалов, **в том числе** по анализу и оценке обоснованности отказа **назначенного перевозчика (при его наличии).** |  |
|  | 52. В уведомлении о допуске указываются соответствующие параметры, определяющие условия выполнения международных воздушных перевозок (приложение № 7 к настоящему Порядку). | Необходимо указать кем определяются указанные параметры.  Кроме того, параметры, определяющие условия выполнения международных воздушных перевозок, должны содержаться в приказе о допуске. | 52. В **приказе Росавиации и** уведомлении о допуске **к выполнению нерегулярных (чартерных) воздушных перевозок** указываются соответствующие параметры, определяющие условия выполнения международных воздушных перевозок, **определенные комиссией** (приложение № 7 к настоящему Порядку). |  |
|  | 56. Изменения параметров допуска могут быть обусловлены в случае:  корректив положений СВС, в части возникновения дополнительных прав по частоте полётов по определённой воздушной линии и (или) увеличения количества назначенных перевозчиков;  корректив положений СВС, в части сокращения коммерческих прав и (или) введения однозначности на воздушной линии;  изменения и (или) дополнения пунктов маршрута (пунктов технической посадки), типа воздушного судна, периода выполнения полетов, сроков действия допуска;  внесения дополнительных условий. | Слова «могут быть обусловлены в случае» целесообразно отредактировать.  Согласно данной редакции в случае внесения изменений в СВС, предусматривающих увеличение количества назначенных перевозчиков, в параметры допуска уже назначенных перевозчиков могут быть внесены изменения.  При этом увеличение количества назначенных перевозчиков не должно затрагивать права иных назначенных перевозчиков.  В этой связи в абз. 2 данного пункта слова «и (или) увеличения количества назначенных перевозчиков» необходимо исключить.  Кроме того требует уточнения последний абзац данного пункта, в части указания куда и какие изменения могут послужить основанием для изменения параметров допуска перевозчика. | 56. Изменение **параметров допуска осуществляется в случае:**  **изменения** положений СВС, в части возникновения дополнительных **прав по частоте полётов по определённой воздушной линии;**  **изменения** положений СВС, в части сокращения коммерческих прав и (или) введения однозначности на воздушной линии;  изменения и (или) дополнения пунктов маршрута (пунктов технической посадки), типа воздушного судна, периода выполнения полетов, сроков действия допуска; |  |
|  | 57. В случае корректив положений СВС, права для перевозчика(ов) или назначенного(ых) перевозчика(ов) рассматриваются и распределяются на общих основаниях, в соответствии с настоящим Порядком. | Считаем целесообразным сохранить действующий порядок распределения новых частот, введенный приказом Минтранса России от 04.07.2011 N 180. | 57. В случае изменений положений СВС, права для перевозчика(ов) или назначенного(ых) перевозчика(ов) рассматриваются и распределяются на общих основаниях, в соответствии **с пунктами ….** настоящего Порядка, **за исключением случая, внесения в СВС изменений, предусматривающих дополнительные права по частоте полетов по определенной международной воздушной линии.**  **Дополнить отдельным пунктом после п. 57**  **В случае внесения в СВС изменений, предусматривающих дополнительные права по частоте полетов по определенной международной воздушной линии, указанные дополнительные права распределяются в следующем порядке:**  **- при выполнении перевозок двумя и более назначенными перевозчиками по определенной международной воздушной линии дополнительные права по частоте полетов по указанной воздушной линии распределяются Росавиацией между назначенными перевозчиками пропорционально имеющимся у назначенных перевозчиков правам.**  **В этом случае Росавиация издает приказ о внесении изменений в условия допуска и в течение трех рабочих дней направляет перевозчикам соответствующее уведомление. При отказе назначенных(ого) перевозчиков(а) от дополнительных прав по частоте полетов заявления другого(их) перевозчика(ов) о допуске к выполнению перевозок по определенной международной воздушной линии рассматриваются Росавиацией в соответствии с пунктами ….. настоящего Порядка, если возможность назначения другого(их) перевозчика(ов) от имени Российской Федерации для эксплуатации определенной международной воздушной линии предусмотрена СВС;**  **- при выполнении перевозок одним назначенным перевозчиком и при условии, если соответствующее СВС предусматривает возможность выполнения перевозок двумя и более перевозчиками по определенной международной воздушной линии:**  **дополнительные права по частоте полетов по определенной международной воздушной линии предоставляются назначенному перевозчику, имеющему права на менее чем семь частот в неделю по определенной международной воздушной линии, в количестве до семи частот в неделю в совокупности с имеющимися у назначенного перевозчика частотами полетов по определенной международной воздушной линии;**  **оставшиеся дополнительные права по частоте полетов рассматриваются на комисии в соответствии с пунктами … настоящего Порядка.**  **Назначенный перевозчик, которому в соответствии с настоящим пунктом предоставлены права до семи частот в неделю по определенной международной воздушной линии, вправе подать заявление в Росавиацию для внесения изменения в допуск к выполнению регулярных международных воздушных перевозок пассажиров и (или) грузов в части распределения оставшихся дополнительных прав по частоте полетов в соответствии с пунктами … настоящего Порядка.** |  |
|  | 61. В случае внесения ограничений в параметры допуска и (или) отзыва допуска структурное подразделение Росавиации направляет перевозчику уведомление и (или) телеграмму (приложение № 10 к настоящему Приказу) в срок не позднее последнего рабочего дня предшествующего периоду приема заявлений от перевозчиков на получение допуска. | Не корректно изложенная редакция | 61. В случае подготовки по инициативе Росавиации материалов на очередную комиссию о внесении ограничений в параметры допуска и (или) отзыве допуска, структурное подразделение Росавиации направляет перевозчику уведомление и (или) телеграмму о подготовке таких материалов (приложение № 10 к настоящему Приказу) в срок не позднее чем за три рабочих дня до срока приема заявлений от перевозчиков на получение допуска, установленного пунктами 17, 18 настоящего Порядка. |  |
|  | 63. Внесение ограничений в параметры допуска либо отзыв допуска осуществляется на основании решения комиссии, в следующих случаях:  аннулирование, приостановление, введение ограничения(ий) в действия лицензии(ий) и (или) сертификата эксплуатанта на перевозку воздушным транспортом пассажиров и (или) грузов;  возникновение (наличие) просроченной задолженности по установленным в Российской Федерации налогам и сборам за последний завершенный отчетный период;  перевозчик не приступил к процедурам своего назначения на воздушную линию (не направил официальное письмо в адрес ответственного Департамента Минтранса России) в течение 10 рабочих дней после даты получения соответствующего уведомления Росавиации о выдаче допуска;  перевозчик не прошёл процедуры по аккредитации в установленные государством назначения сроки, но не более шести месяцев после назначения на воздушную линию (перечень стран со сроками проведения процедур аккредитации ежемесячно актуализируется ответственным Департаментом Минтранса России и направляется в Росавиацию для его использования в работе и размещения на официальном сайте Росавиации до 20 числа каждого месяца);  перевозчик, в течение двух сезонов расписания ИАТА, в соответствии с выданным ему допуском, не использует в полном объёме количество имеющихся частот на воздушной линии;  перевозчик, в течение 40 дней, в соответствии с изменением в ранее выданный допуск на увеличение частот по заявленной воздушной линии, не внес соответствующие изменения в утвержденную форму «Р» (расписание регулярных полетов) и не приступил к выполнению полетов;  невыполнение перевозчиком международных регулярных воздушных перевозок, при наличии у него соответствующего допуска, в случае заключения соглашения «код-шеринг» с российским и (или) иностранным назначенным авиапредприятием, в течение трех месяцев сезона расписания ИАТА (в случае ограничений в СВС по количеству назначенных перевозчиков);  невыполнение полетов в течение трех последовательных месяцев в сезоне расписания ИАТА по соответствующей(им) воздушной(ым) линии(ям), для эксплуатации которой(ых) перевозчик был назначен от имени Российской Федерации, после даты начала полётов согласно утвержденному расписанию;  внесения изменений, дополнений, исключений в положения международных договоров Российской Федерации;  по письменному заявлению перевозчика. |  | 63. Внесение ограничений в параметры допуска либо отзыв допуска осуществляется на основании решения комиссии, в следующих случаях:  аннулирование, приостановление, введение ограничения(ий) в действия лицензии(ий) и (или) сертификата эксплуатанта на перевозку воздушным транспортом пассажиров и (или) грузов;  перевозчик не приступил к процедурам своего назначения на воздушную линию (не направил официальное письмо в адрес ответственного Департамента Минтранса России) в течение 10 рабочих дней после даты получения соответствующего уведомления Росавиации о выдаче допуска;  **невыполнение полетов в течение двух последовательных сезонов расписания ИАТА по соответствующим авиалиниям (и), для эксплуатации которых (ой) перевозчик был назначен от имени Российской Федерации;**  перевозчик, в течение **6 месяцев**, в соответствии с изменением в ранее выданный допуск на увеличение частот по заявленной воздушной линии, не внес соответствующие изменения в утвержденную форму «Р» (расписание регулярных полетов) и не приступил к выполнению полетов;  невыполнение перевозчиком международных регулярных воздушных перевозок, при наличии у него соответствующего допуска, в случае заключения соглашения «код-шеринг» с российским и (или) иностранным назначенным авиапредприятием, в течение трех месяцев сезона расписания ИАТА (в случае ограничений в СВС по количеству назначенных перевозчиков);  невыполнение полетов в течение трех последовательных месяцев в сезоне расписания ИАТА по соответствующей(им) воздушной(ым) линии(ям), для эксплуатации которой(ых) перевозчик был назначен от имени Российской Федерации, после даты начала полётов согласно утвержденному расписанию;  внесения изменений, дополнений, исключений в **СВС,** **предусматривающих сокращение коммерческих прав и (или) введения однозначности на воздушной линии;**  по письменному заявлению перевозчика. | Из оснований внесения ограничений в параметры допуска либо отзыва допуска исключены следующие подпункты:  - возникновение (наличие) просроченной задолженности по установленным в Российской Федерации налогам и сборам за последний завершенный отчетный период.  Контроль за соблюдением налогового законодательства осуществляется в рамках иных нормативных правовых актов и не входит в предмет регулирования данного проекта, т.к. обязанность по уплате налогов не зависит от вида перевозок, выполняемых перевозчиком (международные или внутренние).  - перевозчик не прошёл процедуры по аккредитации в установленные государством назначения сроки, но не более шести месяцев после назначения на воздушную линию (перечень стран со сроками проведения процедур аккредитации ежемесячно актуализируется ответственным Департаментом Минтранса России и направляется в Росавиацию для его использования в работе и размещения на официальном сайте Росавиации до 20 числа каждого месяца).  Иностранными государствами устанавливается лишь срок до начала полетов, за который нужно подать соответствующие документы на аккредитацию.  При этом ни одного государство не устанавливает и не гарантирует сроки аккредитации.  Например, в США аккредитация длится не менее 8 месяцев.  - перевозчик, в течение двух сезонов расписания ИАТА, в соответствии с выданным ему допуском, не использует в полном объёме количество имеющихся частот на воздушной линии.  Не определено что понимается под использованием допуска в полном объеме. Например, отмена 1 рейса влечет отзыв допуска?  При этом данный пункт не учитывает сезонность, а также обстоятельства непреодолимой силы вследствие которых перевозчик может быть вынужден временно сократить объемы рейсов (вулканы и др. погодные явления, забастовки в иностранных аэропортах и т.п.).  Данный пункт также не учитывает ситуации, когда СВС не содержит ограничений по количеству перевозчиков, в связи с чем объемы использования допуска одним перевозчиком не влияют на права других перевозчиков.  Абз. 7 п. 63 содержит необоснованно короткий срок для начала полетов после внесения в допуск изменений, предусматривающих увеличение частот. Считаем целесообразным увеличить этот срок до 6 месяцев.  В предпоследнем абзаце п. 63 необходимо указать о каких изменения в СВС идет речь. |
|  | 64. Ответственный Департамент Минтранса России в течение 30 рабочих дней после даты получения уведомления Росавиации о решении комиссии об отзыве допуска, направляет обращение в МИД России об аннулировании назначения перевозчика. | Не соответствует действующему порядку, т.к. в случае аннулирования назначения перевозчика МИД России осуществляет назначение нового перевозчика взамен старого. | Исключить. |  |
|  | VII. ИНФОРМИРОВАНИЕ ПЕРЕВОЗЧИКОВ | Структура документа, разделяющая одну процедуру на несколько разделов, не удобна.  Целесообразно раздел «ИНФОРМИРОВАНИЕ ПЕРЕВОЗЧИКОВ» исключить, дополнив соответствующие разделы проекта положениями о сроках исполнения той или иной обязанности. |  |  |
|  | 65. Информация о правах, п. 7 настоящего Порядка, актуализируется ежемесячно и публикуется на официальном сайте Росавиации, по мере их возникновения и (или) наличия не позднее первого рабочего дня срока подачи заявлений и осуществляется структурным подразделением Росавиации. | Редакции данного пункта требует уточнения. |  |  |
|  | 66. Информация о правах, абз. 2 п. 7 настоящего Порядка, публикуется на сайте Росавиации в день получения информации от ответственного Департамента Минтранса России, но не позднее 5 рабочих дней со дня подписания Протокола переговоров (или иных итоговых договоренностей) между авиационными властями договаривающихся государств. | Согласно правилам подсчета абзацев данный абзац является 3, а не 2.  В целях исключения двоякого толкования предлагается ввести буквенную нумерацию абзацев п. 7 | 66. Информация о правах, **предусмотренных абз. «б»** п. 7 настоящего Порядка, публикуется на официальном сайте Росавиации, не позднее **3** рабочих дней со дня подписания Протокола переговоров (или иных итоговых договоренностей) между авиационными властями договаривающихся государств. | Исключены слова «в день получения информации от ответственного Департамента Минтранса России»  Срок опубликования – не позднее 3 рабочих дней со дня подписания Протокола переговоров (или иных итоговых договоренностей) между авиационными властями договаривающихся государств |
|  | 68. Уведомление о возврате перевозчику заявления подготавливает и направляет структурное подразделение Росавиации в течение 5 рабочих дней после даты завершения приёма заявлений. |  | 68. Уведомление о возврате перевозчику заявления подготавливает и направляет структурное подразделение Росавиации в течение **3** рабочих дней после даты **принятия заявлений.** |  |
|  | 70. В случае внесения ограничений в параметры допуска и (или) отзыва допуска структурное подразделение Росавиации направляет перевозчику уведомление и (или) телеграмму (приложение № 10 к настоящему Приказу) в срок не позднее последнего рабочего дня предшествующему периоду приема заявлений от перевозчиков на получение допуска. | Не понятна взаимосвязь между информированием перевозчика об отзыве у него допуска и периодом приема заявлений от перевозчиков на получение допуска.  Информирование перевозчика об отзыве у него допуска или внесения ограничений в параметры допуска должно осуществляться не позднее 3 дней со дня издания соответствующего приказа. | 70. В случае внесения ограничений в параметры допуска и (или) отзыва допуска структурное подразделение Росавиации направляет перевозчику уведомление и (или) телеграмму (приложение № 10 к настоящему Приказу) **в срок не позднее 3 рабочих дней со дня издания приказа Росавиации о внесении ограничений в параметры допуска и (или) отзыве допуска.** |  |
|  | 73. В случае принятия решения о допуске, об отказе в допуске, отзыве допуска, внесения изменений в параметры допуска, структурное подразделение Росавиации в течение 3 рабочих дней после издания приказа Росавиации направляет перевозчику соответствующее уведомление (приложение № 6, № 7, № 8 к настоящему Порядку). | Необходимо определить способы направления уведомления перевозчика, обеспечивающие оперативность его информирования. |  |  |
|  | Приложение № 8  «УВЕДОМЛЕНИЕ  об отказе в допуске, отзыве допуска, внесения изменений или ограничений  в параметры допуска» | Приложение № 8 устанавливает форму уведомления об отказе в допуске. При этом проект не содержит оснований отказа в допуске. |  |  |
|  | Приложение № 9  УВЕДОМЛЕНИЕ  о внесении ограничений в параметры допуска или об отзыве допуска | Согласно данной форме в уведомлении содержится информация о планируемом ограничении допуска или планируемом отзыве допуска.  В этой связи название уведомления предлагается привести в соответствие с его содержанием. | Приложение № 9  УВЕДОМЛЕНИЕ  о **планируемом** внесении ограничений в параметры допуска или о **планируемом** отзыве допуска |  |
|  | Приложение № 10  В СВЯЗИ С ПЛАНИРУЕМЫМ (ДАТА) ПРОВЕДЕНИЕМ ОЧЕРЕДНОГО ЗАСЕДАНИЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ УВЕДОМЛЯЮ О ВНЕСЕНИИ ОГРАНИЧЕНИЙ В ПАРАМЕТРЫ ДОПУСКА ИЛИ ОБ ОТЗЫВЕ ДОПУСКА К ВЫПОЛНЕНИЮ МЕЖДУНАРОДНЫХ РЕГУЛЯРНЫХ И (ИЛИ) НЕРЕГУЛЯРНЫХ (ЧАРТЕРНЫХ) ПЕРЕВОЗОК ПАССАЖИРОВ И (ИЛИ) ГРУЗОВ (указывается конкретный вид допуска), НА ОСНОВАНИИ ПУНКТА \_\_ ПОРЯДКА, В СВЯЗИ С\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | Не понятна взаимосвязь между информированием перевозчика об отзыве у него допуска и периодом приема заявлений от перевозчиков на получение допуска.  Информирование перевозчика об отзыве у него допуска или внесения ограничений в параметры допуска должно осуществляться не позднее 3 дней со дня издания соответствующего приказа. |  |  |
| **Приложение № 11 «Методика оценки и расчета критериев»** | | | | |
|  | 1. Уровень безопасности полетов *(российский показатель)*  Оценивает перевозчика по достигнутому и (или) установленному уровню по безопасности полетов российским уполномоченным органом в гражданской авиации. | Отсутствуют нормативные правовые акты, определяющие порядок установления российским уполномоченным органом в области гражданской авиации уровня безопасности полетов. | Исключить (до утверждения нормативного правового акта, определяющего порядок установления российским уполномоченным органом в области гражданской авиации уровня безопасности полетов). |  |
|  | 3. Финансовая устойчивость перевозчика  Оценивает финансовую устойчивость перевозчика согласно Методики оценки финансово-экономического состояния перевозчика по четырем категориям | Данное требование является общим сертификационным требованием к авиакомпаниям, контроль за которым осуществляется в рамках инспекционных проверок.  Кроме того, действующие Методические рекомендации по оценке финансово-экономического состояния авиакомпаний, утвержденные распоряжением Минтранса России от 5 мая 2012 г. № ИЛ-62-р, не отражают их истинное финансово-экономическое состояние.  В этой связи до переработки указанных Методических рекомендаций по оценке финансово-экономического состояния указанный критерий целесообразно исключить. | Исключить (до переработки Методических рекомендаций по оценке финансово-экономического состояния). |  |
|  | 4. Предписания уполномоченных органов  Оценивает отсутствие (наличие) у перевозчика не устраненных в установленный срок предписаний (замечаний) уполномоченного органа в области надзора за обеспечением безопасности полетов в гражданской авиации и авиационных властей иностранных государств по нарушениям, влияющим на безопасность полетов и авиационную безопасность. | Предположительно, оценка уровня безопасности полетов российским уполномоченным органом в области гражданской авиации (критерий № 1) должна осуществляться исходя из наличия (отсутствия) замечаний и предписаний уполномоченных органов в области гражданской авиации, полученных в ходе плановых и внеплановых инспекционных проверок, в сочетании с оценкой способности перевозчика принимать меры по своевременному и полному устранению выявленных замечаний.  Критерий № 2 также основывается на информации авиационных властей государств – членов ЕС, использующих систему оценки безопасности полетов иностранных авиакомпаний SAFA, представляющей собой данные о результатах рамповых инспекций в виде итогового суммарного коэффициента, отражающего количество выявленных замечаний с учетом их категорирования.  В этой связи необходимо уточнение редакции критерия № 4 в целях исключения дублирования требований, содержащихся в критериях 1 и 2. | Требует доработки. |  |
|  | 5. Судебные решения  Оценивает количество вступивших в законную силу судебных решений по факту ненадлежащего оказания или неоказания перевозчиком услуг в области международных воздушных перевозок (за последние 2 года); | Согласно данному критерию оценивается количество вступивших в законную силу судебных решений по факту ненадлежащего оказания или неоказания перевозчиком услуг. При этом не учитывается что при рассмотрении судом дела по факту ненадлежащего оказания или неоказания перевозчиком услуг, судом может быть выявлено отсутствие нарушений со стороны перевозчика.  В этой связи необходимо предусмотреть, что оценивается количество вступивших в законную силу судебных решений, устанавливающих ответственность перевозчика за ненадлежащее оказание или неоказание перевозчиком услуг в области международных воздушных перевозок.  При этом данный критерий должен быть установлен в относительных единицах пропорционально объему перевозок, выполняемых авиакомпанией.  Кроме того, не учтено, что согласно [п. 2 ст. 17](garantF1://10006035.172) Закона РФ "О защите прав потребителей" иски о защите прав потребителей [могут быть предъявлены](garantF1://12028809.2907) по выбору истца, в том числе в суд по месту жительства или пребывания истца либо заключения или исполнения договора перевозки.  Пункт 3 ст. 30 Арбитражного процессуального кодекса РФ (далее- АПК) устанавливает правило об исключительной подсудности, когда иски должны быть поданы в суд по месту нахождения перевозчика, только в отношении исков, по которым до их подачи в установленном порядке была предъявлена претензия.  При этом ст. 124, 127 Воздушного кодекса РФ и ст. 26 Варшавской конвенции предусмотрено обязательное предъявление к перевозчику претензии (возражения) до подачи иска только в случае нарушения договора воздушной перевозки груза либо причинение вреда багажу.  Обязательное предъявление такой претензии в случае нарушений, связанных с обслуживанием пассажиров, не предусмотрено.  При этом согласно п. 7 и 10 ст. 29 АПК иски о защите прав потребителей могут быть предъявлены также в суд по месту жительства или месту пребывания истца либо по месту заключения или месту исполнения договора. Выбор между несколькими судами, которым согласно настоящей статье подсудно дело, принадлежит истцу.  Вместе с тем проектом, не определен механизм оценки данного критерия, а именно:  - порядок получения Росавиацией информации о вступивших в силу решениях суда, учитывая многочисленность судов различных инстанций (районных, городских и т.д.) по стране;  - условия, гарантирующие полноту информации о количестве вступивших в силу судебных решений, включаемой Росавиацией в материалы для рассмотрения Межведомственной комиссией, учитывая, что для этого Росавиации потребуется направить запросы в суды всех инстанций по России и получить от них ответы в 15-ти дневный срок, т.е. в срок подготовки материалов для Межведомственной комиссии;  - порядок учета возможности нахождения дел на пересмотре в суде 2 инстанции и изменения судами 2 инстанции решений судов 1 инстанции. | Требует доработки. |  |
|  | 6. Уровень регулярности полетов  Оценивает достигнутый перевозчиком уровень регулярности выполнения рейсов за последний завершенный отчетный период, за исключением случаев, если задержка или отмена рейсов имела место вследствие непреодолимой силы, устранения неисправности воздушного судна, угрожающей жизни или здоровью пассажиров воздушного судна либо иных обязательств, не зависящих от перевозчика | Данный критерий не содержит признаков, отличающих «уровень регулярности полетов» от дополнительных критериев № 10 и 11 (рейсы с задержками по вине перевозчика и отмены рейсов по вине перевозчика), в связи с чем влечет двусмысленность и неопределенность правового регулирования.  По нашему мнению в качестве основного критерия целесообразно использовать критерий, показывающий количество рейсов, выполненных с задержкой более 2 часов, и отмененных рейсов за последний завершенный отчетный период пропорционально объему выполненных перевозок, за исключением случаев, если задержка или отмена рейсов имела место вследствие непреодолимой силы, устранения неисправности воздушного судна, угрожающей жизни или здоровью пассажиров воздушного судна либо иных обстоятельств, не зависящих от перевозчика.  При этом в настоящее время отсутствует нормативный правовой акт, определяющий порядок учета рейсов, выполненных с задержкой по вине перевозчика, а также рейсов, отмененных по вине перевозчика, что не позволит объективно оценить указанные критерии.  В этой связи данный критерий целесообразно вводить после утверждения указанного нормативного правового акта.  В целях приведения в соответствии со ст. 120 Воздушного кодекса РФ слова «либо иных обязательств» заменить словами «либо иных обстоятельств». | Ввести после утверждения нормативного правового акта, определяющего порядок учета рейсов, выполненных с задержкой по вине перевозчика, а также рейсов, отмененных по вине перевозчика.  6. Рейсы с задержками по вине перевозчика более 2 часов и отмены рейсов по вине перевозчика.  Оценивает количество рейсов, выполненных с задержкой более 2 часов, и отмененных рейсов за последний завершенный отчетный период пропорционально объему выполненных перевозок,, за исключением случаев, если задержка или отмена рейсов имела место вследствие непреодолимой силы, устранения неисправности воздушного судна, угрожающей жизни или здоровью пассажиров воздушного судна либо иных обстоятельств, не зависящих от перевозчика. |  |
|  | 9. Использование ВС отечественного производства  Использование на воздушной линии современных воздушных судов отечественного производства (Ту-204/214, SSJ, Ан-148); | Требование об использовании на конкретной воздушной линии определенных типов российских воздушных судов необходимо исключить, т.к. использование конкретного типа воздушного судна на определенном маршруте зависит от таких факторов, как дальность полета, объемы перевозок и иных экономических факторов.  Установление в качестве условия допуска на международную линию требования об использовании определенных типов российских воздушных судов на воздушной линии без учета экономической обоснованности их использования на определенном маршруте противоречит законом экономики и может повлечь негативные последствия для авиакомпаний.  В этой связи полагаем целесообразным в качестве критерия установить наличие в парке и использование современных воздушных судов отечественного производства (Ту-204/214, SSJ, Ан-148) без введения требований об их использовании на конкретной воздушной линии. | 9. Использование ВС отечественного производства  Наличие в парке и использование современных воздушных судов отечественного производства (Ту-204/214, SSJ, Ан-148); |  |
|  |  | Полагаем целесообразным дополнить перечень основных критериев критерием оценивающим фактические параметры выполнения перевозчиком международных перевозок пассажиров и (или) грузов по соответствующей(им) авиалинии(ям) в течение двух последовательных сезонов расписания ИАТА, максимальное использование перевозчиком ранее предоставленных прав при выполнении международных перевозок пассажиров и (или) грузов. | **Фактические параметры выполнения перевозчиком международных перевозок пассажиров и (или) грузов по соответствующей(им) авиалинии(ям).**  **Оценивает максимальное использование перевозчиком ранее предоставленных прав при выполнении международных перевозок пассажиров и (или) грузов в течение двух последовательных сезонов расписания ИАТА;** |  |
|  | 10. Рейсы с задержками по вине перевозчика  Оценивает перевозчика в процентном соотношении количества выполненных рейсов к количеству рейсов с задержками по вине перевозчика в течение сезона расписания ИАТА. | Данный критерий не содержит признаков, отличающих его от критерия № 6 (уровень регулярности полетов), в связи с чем влечет двусмысленность и неопределенность правового регулирования.  По нашему мнению в качестве дополнительного критерия целесообразно использовать критерий, оценивающий уровень регулярности полетов в соответствии с Руководством по обеспечению и учету регулярности полетов воздушных судов гражданской авиации СССР (РРП-90), утвержденным приказом МГА СССР от 10 января 1990 г. № 6. | 10. Уровень регулярности полетов  Оценивает выполнение рейсов (отправление и прибытие) относительно времени, установленного расписанием движения воздушных судов (планом полетов) в течение сезона расписания ИАТА пропорционально объему выполненных перевозок,, за исключением случаев, если задержка (отмена) рейсов имела место вследствие непреодолимой силы, устранения неисправности воздушного судна, угрожающей жизни или здоровью пассажиров воздушного судна либо иных обстоятельств, не зависящих от перевозчика. |  |
|  | 11. Отмены рейсов по вине перевозчика  Оценивает перевозчика в процентном соотношении количества выполненных рейсов к количеству отмененных рейсов по вине перевозчика в течение сезона расписания ИАТА | Исключить из дополнительных критериев с учетом переноса данного пункта в критерий № 6. | Исключить. |  |
|  | 12. Основной вид деятельности  Оценивает основной вид деятельности перевозчика при выполнении полетов на международных воздушных линиях, как регулярного и (или) чартерного перевозчика | Полагаем целесообразным исключить, т.к. отсутствуют обоснования предпочтения одного вида деятельности другому. |  |  |

Оценку критерия № 7 «Аффилированность» полагаем осуществлять следующим образом:

отсутствует аффилированность 0 баллов;

наличие аффилированности минус 150 баллов.

Оценку критерия № 9 «Использование ВС отечественного производства» полагаем осуществлять следующим образом:

наличие в парке ВС отечественного производства и их использование плюс 50 баллов;

отсутствие в парке ВС отечественного производства 0 баллов.