



0900024280115322

ОАО «Авиакомпания «Сибирь»
Россия, 633104, НСО, г. Обь-4
ОГРН: 1025405624430
ИНН / КПП: 5448100656 / 997650001



Исх. № 10-206-12-12/003261
от 03 » августа 2012 г.

На № _____
от « ____ » _____ 201__ г.

**Президенту АЭВТ
Чибиреву Е.Е.**

Уважаемый Евгений Евгеньевич!

Авиакомпания «Сибирь» изучила проект Порядка допуска российских перевозчиков к выполнению международных воздушных перевозок и хотела бы сообщить по этому поводу следующее.

Предложенный вариант Порядка допуска, несомненно, в большей степени соответствует потребностям перевозчиков в четких и справедливых условиях доступа к выполнению международных перевозок. Тем не менее, считаем необходимым внести некоторые изменения, направленные в первую очередь на развитие конкуренции, более детальное описание процедур, исключение излишнего администрирования и исключение критериев, которые могут трактоваться субъективно или неоднозначно. Направляем в Ваш адрес проект порядка допуска в редакции ОАО «Авиакомпания «Сибирь», включающий в себя следующие изменения и дополнения:

Раздел 1. Основные положения.

- Предлагается исключить необоснованный отказ назначенного перевозчика в согласовании перевозок другому перевозчику по заявленным воздушным линиям из перечня случаев, в которых Росавиация осуществляет допуски. Предложение основывается на отсутствии установленных критериев обоснованности отказа назначенного перевозчика (пункт 7).
- Детализированы условия переоформления выданных допусков без проведения конкурса для различных случаев реорганизации перевозчиков – юридических лиц, в зависимости от объема прав эксплуатации МВЛ, передаваемых правопреемнику (пункт 8), в соответствии с действующими положениями гражданского и антимонопольного законодательства РФ.

Раздел 2. Рассмотрение заявлений.



- Предлагается исключить формальные препятствия для участия в конкурсе на распределение прав. Уточняются и формализуются основания для возвращения заявления перевозчика без рассмотрения. Перевозчику предоставляется возможность устранения формальных недостатков и замечаний к поданному заявлению, а так же составу и содержанию установленных Порядком приложений.
- Конкретизируются сроки исполнения ответственным структурным подразделением Росавиации отдельных процедурных действий.

Раздел 3 Допуск к выполнению регулярных международных воздушных перевозок.

- Предлагается механизм распределения имеющихся прав при определенных условиях между двумя и более претендентами, что отвечает целям Порядка – демонополизации рынка перевозок (пункт 29).
- Минимизация административных усмотрений, конкурсная основа допусков во всех случаях, за исключением установленных случаев переоформления без конкурсных процедур.

Раздел 4 Допуск к выполнению регулярных международных воздушных перевозок.

- П.43 Предлагается исключить необоснованный отказ назначенного перевозчика в согласовании перевозок другому перевозчику по заявленным воздушным линиям из перечня случаев, в которых Росавиация осуществляет допуски. Предложение основывается на отсутствии установленных критериев обоснованности отказа назначенного перевозчика.

Разделы 5,6 Внесение изменений в параметры допуска, внесение ограничений в параметры допуска и отзыв допуска.

- Разграничение процедур изменения, с одной стороны, и, ограничения, отзыва допусков с другой стороны, в зависимости от оснований и инициатора соответствующих действий. Изменения в выданные допуски вносятся по инициативе перевозчика, ограничение и отзыв – по инициативе Росавиации в определенных Порядком случаях.
- Детализация оснований для внесения изменений и ограничений.



0900024280115322

- Нормативная регламентация правил и порядка сокращения прав в связи с изменением СВС.

Раздел 7 Информирование перевозчиков.

- Считаем необходимым направлять в адрес перевозчика подготовленные структурным подразделением Росавиации материалы по допуску, касающиеся этого перевозчика, до проведения комиссии, с целью проверки их достоверности.
- В случае предоставления допуска перевозчику (ам), набравшему наибольшее количество баллов при голосовании на конкурсной основе, данные о количестве баллов, набранных каждым из перевозчиков, участвовавшим в конкурсе должны публиковаться на официальном сайте Росавиации.

Дополнительно, с целью защиты прав перевозчиков необходимо внести дополнительный раздел - **Раздел 8 Защита прав перевозчика**, который должен обеспечивать публичность принимаемых решений и доступ к информации заинтересованных лиц, а так же регламентировать порядок обжалования принимаемых межведомственной комиссией или Росавиацией решений.

Критерии допуска перевозчиков, изложенные в приложении 11 документа.

- Исключены критерии, которые на данный момент не могут быть рассчитаны на основе объективных параметров и с использованием прозрачных методик (Уровень безопасности, российский показатель; Предписания уполномоченных органов; Рейсы с задержками по вине перевозчика, отмены рейсов по вине перевозчика).
- Исключены или модифицированы критерии, которые предполагают субъективный характер оценки либо не имеют отношения к выполнению МВП (Судебные решения, Просроченная задолженность в ПФ и сборах за АНО; Инициирование Прав).
- Дополнены критерии, которые по мнению перевозчика имеют важное значение для целей оценки возможности и качества исполнения перевозчиками МВП (Использование ранее полученных допусков; Базовый аэропорт; Возраст парка).

В целом, по нашему мнению, предлагаемый Минтрансом документ может быть взят за основу и после внесения в него указанных выше изменений будет соответствовать декларируемым целям и может быть рекомендован к принятию.

С уважением,

Директор по правовому обеспечению

Т.И. Ломовцева