

**Замечания и предложения ОАО «Авиакомпания «ЮТэйр»
к проекту Порядка допуска российских перевозчиков к выполнению международных воздушных перевозок**

Номер пункта	Редакция проекта Порядка	Редакция, предлагаемая ОАО «Авиакомпания «ЮТэйр»	Пояснения
	По тексту встречаются разные определения: «перевозчик», «авиапредприятие»	Использовать единое понятие.	Для исключения неоднозначного толкования условий Порядка.
П.12	При продлении срока действия лицензии на перевозки воздушным транспортом пассажиров и (или) грузов, ранее выданные допуска продлеваются по заявлению перевозчика в рабочем порядке без рассмотрения заявления на комиссии, при условии исполнения перевозчиком параметров допуска и соблюдения требований настоящего Порядка.	При продлении срока действия лицензии на перевозки воздушным транспортом пассажиров и (или) грузов, ранее выданные допуска продлеваются по заявлению перевозчика в рабочем порядке без рассмотрения заявления на комиссии, при условии <u>отсутствия оснований</u> внесения ограничений в параметры допуска либо отзыва допуска, указанных в п. 63 Порядка.	Предлагаемая редакция устанавливает четкие критерии, являющиеся основанием для отказа в продлении ранее выданных допусков.
П.16	Официальной датой о выдаче допуска, об отказе в допуске, отзыве допуска, внесении изменений в параметры допуска является дата опубликования приказа на официальном сайте Росавиации.	Официальной датой выдачи допуска, отказа в допуске, отзыва допуска, внесения изменений в параметры допуска является <u>дата</u> соответствующего уведомления.	Предлагаемая редакция позволит точно установить дату, так как дата опубликования приказа на официальном сайте не фиксируется и установить ее достоверно не представляется возможным. Кроме того, срок хранения информации на сайте имеет ограниченный период, что может привести к невозможности установления этой даты в будущем.

П.20	Допускается прием заявления от перевозчика в сканированном виде, оформленного в соответствии с настоящим Порядком, на электронный адрес структурного подразделения Росавиации. В этом случае, перевозчик обязан предоставить оригинал заявления в Росавиацию не позднее 3 рабочих дней до даты заседания комиссии и опубликования на официальном сайте Росавиации сводного перечня заявлений перевозчиков, рассматриваемых на комиссии.	Допускается прием заявления от перевозчика в сканированном виде, оформленного в соответствии с настоящим Порядком, на электронный адрес структурного подразделения Росавиации. В этом случае, перевозчик обязан предоставить оригинал заявления в Росавиацию до 20 числа месяца, в котором было направлено заявление в сканированном виде.	Предлагаемая редакция позволяет четко установить крайний срок подачи оригинала заявления, так как срок и порядок опубликования даты заседания комиссии не установлен, дата заседания комиссии может изменяться.
			Кроме того, необходимо указать точный электронный адрес или порядок опубликования/размещения на сайте Росавиации.
П. 22	Оригинал заявления и прилагаемые к нему документы могут быть приложением к сопроводительному письму от перевозчика на получение допуска. В этом случае, «экспедицией» Росавиации регистрируется сопроводительное письмо на получение допуска с приложением соответствующего заявления и прилагаемых к нему документов.	Оригинал заявления и прилагаемые к нему документы могут быть приложением к сопроводительному письму от перевозчика на получение допуска. В этом случае, «экспедицией» Росавиации регистрируется сопроводительное письмо на получение допуска с приложением соответствующего заявления (заявлений) и прилагаемых к нему документов.	Предлагаемая редакция позволит сократить кол-во сопроводительных писем и прикладывать к одному сопроводительному письму несколько заявлений, что в том числе, сократит объем работы «экспедиции» Росавиации по регистрации входящих документов.
П.24	Оригиналы заявлений и прилагаемые к нему документы и (или) сопроводительные письма от перевозчиков, зарегистрированные в «экспедиции» Росавиации, в установленные сроки, к рассмотрению на комиссии не принимаются.	Оригиналы заявлений и прилагаемые к нему документы и (или) сопроводительные письма от перевозчиков, зарегистрированные в «экспедиции» Росавиации, в нарушение сроков, указанных в пунктах 17, 18, 20 настоящего Порядка, к рассмотрению на комиссии не принимаются.	Предлагаемая редакция позволяет четко установить о каких конкретно сроках идет речь.
П.27	Структурное подразделение Росавиации после получения и рассмотрения заявления от	Структурное подразделение Росавиации после получения и рассмотрения заявления от	

перевозчика на соответствие требованиям настоящего Порядка, возвращает его перевозчику без включения в сводный перечень заявлений для рассмотрения на комиссии, с соответствующим уведомлением (приложение № 4, к настоящему Порядку) в следующих случаях: - сроки подачи заявления и прилагаемых к нему документов, установленные настоящим Порядком, нарушены; - заявление оформлено с нарушением требований настоящего Порядка (приложение №1, №2, №3 к Порядку) и (или) отсутствуют документы, указанные в п. 44 настоящего Порядка; - заявление представлено раньше, чем возникли права на официальном сайте Росавиации; - заявление представлено раньше срока рассмотрения сезонных прав, в случаях предусмотренных в СВС; - заявление представлено на увеличение частоты полетов по заявленной воздушной линии, при этом перевозчик не использует в полном объеме уже имеющиеся частоты, в соответствии с ранее выданным допуском на данную воздушную линию; - отсутствуют права, указанные в п. 7 настоящего Порядка; - воздушная линия, указанная в заявлении, не соответствует таблице маршрутов, установленной в СВС; - типы воздушных судов, указанные в заявлении, не соответствуют данным сертификата эксплуатанта и условиям СВС; - наличие задолженности по установленным в Российской Федерации налогам и сборам за последний отчетный период, на день подачи заявления;	перевозчика на соответствие требованиям настоящего Порядка, возвращает его перевозчику без включения в сводный перечень заявлений для рассмотрения на комиссии, с соответствующим уведомлением (приложение № 4, к настоящему Порядку) в следующих случаях: - сроки подачи заявления и прилагаемых к нему документов, установленные настоящим Порядком, нарушены; - заявление оформлено с нарушением требований настоящего Порядка (приложение №1, №2, №3 к Порядку) и (или) отсутствуют документы, указанные в п. 44 настоящего Порядка; - заявление представлено <u>ранее даты опубликования информации о возникновении</u> <u>права на сайте Росавиации</u>; - заявление представлено раньше срока рассмотрения сезонных прав, в случаях предусмотренных в СВС; - заявление представлено на увеличение частоты полетов по заявленной воздушной линии, при этом перевозчик не использует в полном объеме уже имеющиеся частоты, в соответствии с ранее выданным допуском на данную воздушную линию; - отсутствуют права, указанные в п. 7 настоящего Порядка; - воздушная линия, указанная в заявлении, не соответствует таблице маршрутов, установленной в СВС; - типы воздушных судов, указанные в заявлении, не соответствуют данным сертификата эксплуатанта и условиям СВС; - наличие задолженности по установленным в Российской Федерации налогам и сборам за последний отчетный период, <u>установленной</u>	Предлагаемое изменение позволяет более точно определять дату, так как права не возникают на сайте, а публикуются. Предлагаемая редакция позволяет установить порядок установления
--	--	---

	- не прошли два последовательных очередных заседания комиссий, от даты официального уведомления перевозчика об отзыве допуска и (или) о внесении ограничений в параметры допуска.	вступившим в законную силу решением суда на день подачи заявления; - не прошли два последовательных очередных заседания комиссий от даты официального опубликования данной информации на сайте Росавиации.	наличия задолженности и устраняет не ясность каким образом, кто и каким документом должен установить наличие задолженности.
П.28	По итогам рассмотрения заявлений структурное подразделение Росавиации подготавливает материалы на комиссию и публикует на официальном сайте Росавиации сводный перечень заявлений перевозчиков, рассматриваемых на комиссии с заключением о возможности в допуске либо отказе в допуске, либо отзыва допуска, либо внесения изменений в параметры допуска.	По итогам рассмотрения заявлений структурное подразделение Росавиации подготавливает материалы на комиссию и публикует на официальном сайте Росавиации сводный перечень заявлений перевозчиков, рассматриваемых на комиссии с заключением о возможности в допуске либо отказе в допуске, либо отзыва допуска, либо внесения изменений в параметры допуска, критерии, оценочные листы, статистические данные и аналитические справки по оценке и обоснованности отказов назначенных перевозчиков и другие материалы в срок до 22 числа каждого месяца.	Размещение всех указанных документов на сайте позволит реализовать одну из основных целей осуществления допуска перевозчиков, закрепленных в п. 3 рассматриваемого проекта Порядка – открытость и публичность осуществления допуска перевозчиков. Установление четкой даты размещения информации на сайте обусловлено тем, что отсутствие четкого срока размещения информации приводит к необоснованным временным затратам всех участников процесса по ежедневному мониторингу сайта, что приводит к дополнительным затратам финансовым перевозчиков, что в свою очередь увеличивает их расходы и влияет на

			окончательную стоимость их услуг.
П.30	Перевозчик вправе подать заявление на получение допуска, внесение изменений и дополнений в параметры допуска, только по истечении двух последовательных очередных заседаний комиссии, прошедших от даты официального уведомления перевозчика об отзыве допуска и (или) внесении ограничений в параметры допуска.	Перевозчик вправе подать заявление на получение допуска, внесение изменений и дополнений в параметры допуска по конкретной линии, только по истечении двух последовательных очередных заседаний комиссии, прошедших от даты официального опубликования данной информации на сайте Росавиации.	В связи с отсутствием установленных сроков и порядка направления уведомления об отзыве допуска и (или) о внесении ограничений в параметры допуска, логичнее отсчитывать срок от даты размещения информации на сайте Росавиации. Кроме того, данное изменение позволит реализовать одну из основных целей осуществления допуска перевозчиков, закрепленных в п. 3 рассматриваемого проекта Порядка – открытость и публичность осуществления допуска перевозчиков.
П.42	Ответственный Департамент Минтранса России в течение 30 дней после даты получения официального письма от перевозчика, в соответствии с уведомлением Росавиации о выдаче допуска, направляет обращение в МИД России о проведении процедуры назначения.	Ответственный Департамент Минтранса России в течение <u>10</u> дней после даты получения официального письма от перевозчика, в соответствии с уведомлением Росавиации о выдаче допуска, направляет обращение в МИД России о проведении процедуры назначения.	Предложенный 10 дневный срок является вполне достаточным для выполнения предусмотренных процедур. Кроме того, устанавливается одинаковый срок для процедур, установленных пунктами 41, 42, 43, что облегчает понимание и исполнение Порядка.

П.44	По тексту	Исключить слова «с которыми перевозчик заключил соответствующие договора». Договор с фрахтователем можно заключить только имея допуск. В случае заключения договора до получения допуска и не получение впоследствии этого допуска, перевозчик может понести дополнительные финансовые расходы в виде пеней, штрафов, убытков в связи с невозможностью выполнения перевозки. Более того, фрахтователь, заключив договор с перевозчиком, может реализовать авиабилеты пассажирам, которые в случае не получения допуска перевозчиком, не будут перевезены. Кроме того, данное изменение позволит реализовать одну из основных целей осуществления допуска перевозчиков, закрепленных в п. 3 рассматриваемого проекта Порядка – защита интересов российских авиакомпаний и потребителей услуг на рынке воздушных перевозок.
------	-----------	---

П.57	В случае корректив положений СВС, права для перевозчика(ов) или назначенного(ых) перевозчика(ов) рассматриваются и распределяются на общих основаниях, в соответствии с настоящим Порядком.	В случае корректив положений СВС (в сторону <u>увеличения кол-ва прав</u>), права для перевозчика(ов) или назначенного(ых) перевозчика(ов) рассматриваются и распределяются на общих основаниях, в соответствии с настоящим Порядком.	Предлагаемая редакция устранить неточности в понимании данного пункта.
П.58	В случае ограничений в СВС по количеству перевозчиков и (или) частоте полетов, решение о внесении изменений в параметры ранее выданного допуска принимается комиссией по результатам рассмотрения материалов на конкурсной основе с учетом критериев: - Основные: ... - Дополнительные: ...	В случае внесения ограничений в СВС (в сторону <u>сокращения кол-ва прав</u>) по количеству перевозчиков и (или) частоте полетов, решение о внесении изменений в параметры ранее выданного(ых) допуска(ов) принимается комиссией по результатам рассмотрения материалов на конкурсной основе с учетом критериев: - Основные: ... - Дополнительные: ...	Предлагаемая редакция устранить неточности в понимании данного пункта.
П.61	В случае внесения ограничений в параметры допуска и (или) отзыва допуска структурное подразделение Росавиации направляет перевозчику уведомление и (или) телеграмму (приложение № 10 к настоящему Приказу) в срок не позднее последнего рабочего дня предшествующего периоду приема заявлений от перевозчиков на получение допуска.	В случае внесения ограничений в параметры допуска и (или) отзыва допуска структурное подразделение Росавиации направляет перевозчику уведомление и (или) телеграмму (приложение № 10 к настоящему Приказу) и обеспечивает ее получение перевозчиком в срок не позднее последнего рабочего дня предшествующего периоду приема заявлений от перевозчиков на получение допуска, указанного в п. 17 настоящего Порядка. В случае получения перевозчиком уведомления и (или) телеграммы после указанного срока, это ограничение или отзыв не могут являться основанием не включения заявки в перечень для рассмотрения на комиссии, указанным в п. 27 настоящего Порядка.	Предлагаемая редакция устранить неточности в понимании и реализации данного пункта.
П.63	Внесение ограничений в параметры допуска либо отзыв допуска осуществляется на основании решения комиссии, в следующих случаях: - аннулирование, приостановление, введение	Внесение ограничений в параметры допуска либо отзыв допуска осуществляется на основании решения комиссии, в следующих случаях: - аннулирование, приостановление, введение	

ограничения(ий) в действия лицензий(ий) и (или) сертификата эксплуатанта на перевозку воздушным транспортом пассажиров и (или) грузов;	ограничения(ий) в действия лицензий(ий) и (или) сертификата эксплуатанта на перевозку воздушным транспортом пассажиров и (или) грузов;	
- возникновение (наличие) просроченной задолженности по установленным в Российской Федерации налогам и сборам за последний завершённый отчетный период;	- возникновение (наличие) просроченной задолженности по установленным в Российской Федерации налогам и сборам за последний завершённый отчетный период, установленной вступившим в законную силу решением суда на <u>день подачи заявления</u>;	Предлагаемая редакция позволяет установить порядок установления наличия задолженности и устраняет не ясность каким образом, кто и каким документом должен наличие задолженности.
- перевозчик не приступил к процедурам своего назначения на воздушную линию (не направил официальное письмо в адрес ответственного Департамента Минтранса России) в течение 10 рабочих дней после даты получения соответствующего уведомления Росавиации о выдаче допуска;	- перевозчик не приступил к процедурам своего назначения на воздушную линию (не направил официальное письмо в адрес ответственного Департамента Минтранса России) в течение 10 рабочих дней после даты получения соответствующего уведомления Росавиации о выдаче допуска;	
- перевозчик не прошёл процедуры по аккредитации в установленные государством назначения сроки, но не более шести месяцев после назначения на воздушную линию (перечень стран со сроками проведения процедур аккредитации ежемесячно актуализируется ответственным Департаментом Минтранса России и направляется в Росавиацию для его использования в работе и размещения на официальном сайте Росавиации до 20 числа каждого месяца);	- перевозчик не прошёл процедуры по аккредитации в установленные государством назначения сроки, но не более шести месяцев после назначения на воздушную линию (перечень стран со сроками проведения процедур аккредитации ежемесячно актуализируется ответственным Департаментом Минтранса России и направляется в Росавиацию для его использования в работе и размещения на официальном сайте Росавиации до 20 числа каждого месяца);	Предлагаемая редакция позволяет устранить неточность в понимании и реализации данного
- перевозчик, в течение двух сезонов расписания ИАТА, в соответствии с выданным ему допуском, не использует в полном объёме количество имеющихся частот на воздушной	- перевозчик, в течение одного года с <u>даты уведомления о допуске</u> не использует в полном объёме количество имеющихся частот на воздушной линии;	

линии; - перевозчик, в течение 40 дней, в соответствии с изменением в ранее выданный допуск на увеличение частот по заявленной воздушной линии, не внес соответствующие изменения в утвержденную форму «Р» (расписание регулярных полетов) и не приступил к выполнению полетов; - невыполнение перевозчиком международных регулярных воздушных перевозок, при наличии у него соответствующего допуска, в случае заключения соглашения «код-шеринг» с российским и (или) иностранным назначенным авиапредприятием, в течение трех месяцев сезона расписания IATA (в случае ограничений в СВС по количеству назначенных перевозчиков); - невыполнение полетов в течение трех последовательных месяцев в сезоне расписания IATA по соответствующей(им) воздушной(ым) линии(ям), для эксплуатации которой(ых) перевозчик был назначен от имени Российской Федерации, после даты начала полётов согласно утвержденному расписанию; - внесения изменений, дополнений, исключений в положения международных договоров Российской Федерации; - по письменному заявлению перевозчика.		- перевозчик, в течение года, с момента внесения изменений в ранее выданный допуск на увеличение частот по заявленной воздушной линии, не приступил к выполнению полетов по дополнительным частотам; - невыполнение перевозчиком международных регулярных воздушных перевозок, при наличии у него соответствующего допуска, в случае заключения соглашения «код-шеринг» с российским и (или) иностранным назначенным авиапредприятием, в течение трех месяцев сезона расписания IATA (в случае ограничений в СВС по количеству назначенных перевозчиков и отсутствием в СВС требования о возможности заключения соглашения «код-шеринг» только назначенными перевозчиками); - невыполнение полетов в течение шести последовательных месяцев по соответствующей(им) воздушной(ым) линии(ям), для эксплуатации которой(ых) перевозчик был назначен от имени Российской Федерации, после даты начала полётов согласно утвержденному расписанию; - внесения изменений, дополнений, исключений в положения международных договоров Российской Федерации; - по письменному заявлению перевозчика.	пункта, а именно: включать ли в указанные сезоны IATA тот сезон, в течение которого перевозчиком только был получен допуск (возможно за несколько дней до окончания сезона) либо частично выполнял рейсы. Предлагаемое изменение позволяет реализовывать одну из основных целей по осуществлению допуска перевозчиков – развитие конкуренции на воздушной линии и демополизация авиарынка, закрепленного в п. 3 настоящего Порядка
--	--	--	--

П.65	Информация о правах, п. 7 настоящего Порядка, актуализируется ежемесячно и публикуется на официальном сайте Росавиации, по мере их возникновения и (или) наличия не позднее первого рабочего дня срока подачи заявлений и осуществляется структурным подразделением Росавиации.	Информация о правах, указанных в п. 7 настоящего Порядка, актуализируется ежемесячно и публикуется на официальном сайте Росавиации, по мере их возникновения и (или) наличия не позднее первого рабочего дня, предшествующего первому дню срока подачи заявлений и осуществляется структурным подразделением Росавиации	
П.68	Уведомление о возврате перевозчику заявления подготавливает и направляет структурное подразделение Росавиации в течение 5 рабочих дней после даты завершения приема заявлений.	Уведомление о возврате перевозчику заявления подготавливает и направляет структурное подразделение Росавиации в течение 5 рабочих дней после даты <u>получения</u> заявления от <u>перевозчика</u> .	Предлагаемая редакция позволяет установить логичный срок подготовки уведомления, так как срок подготовки уведомления о возврате не зависит от течения срока приема заявлений.
Приложения № 1-3	Ссылка на п. 5 Порядка при указании вида допуска.	Заменить на п. 6.	Виды допуска указаны в п. 6 Порядка.
Приложения № 1-3, 6, 7	Срок действия допуска.	Исключить данную строку или установить обязательность ее заполнения только в случае, если перевозчик запрашивает допуск на срок, менее, установленного п. 11 Порядка.	Предлагаемые изменения позволяют исключить включение в документы излишней информации, уже содержащейся в документах, имеющих у государственных органов (в частности, сертификат эксплуатанта, содержащий информацию о регионах полетов), что соответствует п. 25 настоящего Порядка.
Приложения № 2, 7	Регионы полетов	Исключить данную строку.	

Приложение № 11			Приложение № 11 должно содержать: - процедуру и порядок оценки перевозчика по каждому критерию (в том числе, из какого источника оценивается информация, кто и в каком порядке ее предоставляет для комиссии); - кол-во баллов по каждому критерию и формула их расчета. Все критерии должны оцениваться с учетом кол-ва выполняемых перевозчиком рейсов и кол-ва перевезенных пассажиров.
П.9 Приложения № 11	Использование ВС отечественного производства / Использование на воздушной линии современных воздушных судов отечественного производства (Tu-204/214, SSJ, Ан-148);	Использование ВС отечественного производства / <u>Использование современных воздушных судов отечественного производства.</u>	Установление закрытого перечня ВС отечественного производства устанавливает неравные условия для авиакомпаний; цель данного пункта - это поддержка всех отечественных производителей ВС, а не каких-то конкретно. Использование указанных ВС именно на воздушной линии не обязательно и может привести к неравному положению российских и зарубежных

			авиакомпаний, так как российскому перевозчику может быть экономически не выгодно использовать указанные ВС именно на данной воздушной линии в связи с необходимостью использования ВС другой вместимости, другого класса и т.д.
П. 13 Приложения № 11	Просроченные задолженности в ПФ и сборам за АНО / Наличие просроченных задолженностей перевозчика в Пенсионный фонд и по сборам за аэронавигационное обеспечение (далее - АНО) за последний отчетный период, на день подачи заявления	Просроченные задолженности в ПФ и сборам за АНО / Наличие просроченных задолженностей перевозчика в Пенсионный фонд и по сборам за аэронавигационное обеспечение (далее - АНО) за последний отчетный период, установленных вступившим в законную силу решением суда на день подачи заявления;	Предлагаемая редакция позволяет установить порядок установления наличия задолженности и устраняет не ясность каким образом, кто и каким документом должен установить наличие задолженности
П. 15 Приложения № 11	Отсутствует	<u>Развитие региональных маршрутов на территории Российской Федерации / Наличие у перевозчика региональных маршрутов (установить кол-во или процентное отношение к общему кол-ву маршрутов)</u>	В связи с постоянным декларированием государством необходимости развития региональных маршрутов, включение данного пункта могло бы мотивировать перевозчиков к этому.
П. 16 Приложения № 11	Отсутствует	<u>Отсутствие у перевозчика допусков на данной воздушной линии.</u>	Предлагаемое дополнение позволит реализовывать одну из основных целей по осуществлению допуска перевозчиков – развитие конкуренции на воздушной линии и демополизация авиарынка, закрепленного в п. 3 настоящего Порядка.